

MEMO

Aan : Deelnemers Kennistafel aan de slag met aandachtsgebieden omgevingsveiligheid
 Van : Merle de Lange en Simone van Dijk
 Project : Kennistafel aan de slag met aandachtsgebieden omgevingsveiligheid
 Betreft : Agenda Kennistafel aan de slag met aandachtsgebieden omgevingsveiligheid
 Datum : december 2019

Verslag kennistafel aandachtsgebieden Omgevingsveiligheid 26 november 2019

Op 26 november was er een bijeenkomst van de Kennistafel aan de slag met aandachtsgebieden omgevingsveiligheid. Doel: Verder concretiseren omgevingsveiligheid voor het plangebied, o.a.: hoe om te gaan met aandachtsgebieden, voorschriftengebieden en (bouwkundige) maatregelen.

Onderwerp	Samenvatting
Opening	Simone van Dijk opent de bijeenkomst
Actualiteitenrondje	<ul style="list-style-type: none"> • Kim: aanwezigheid kwetsbare objecten nabij Chemelot wordt onderschat. → ventilatie kan pas uit wanneer het brandalarm is afgegaan. Reactie Ronald: In Dordrecht gaat het afsluiten van de ventilatie via de meldkamer. Ronald deelt voorbeeld van hoe je dit kunt organiseren met de kennistafel. • Henri: er is in Noord-Brabant een risicocommunicatie project opgezet en uitgevoerd voor de spoorzone met de titel 'Gevaarlijke stoffen over het spoor? Heb de risico's door!' • Danny: kleurenkaart zelfredzaamheid komt op website scenarioboek EV. + GEO catalogus Landelijk dekkend
Resultaten project implementeren MOV	<p>Cees Mars licht de voortgang van het IOV project 'Implementeren modernisering omgevingsveiligheid in planvorming Omgevingswet' toe. De belangrijkste punten zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Doel: aan de hand van praktijkvoorbeelden uitwerken hoe MOV in omgevingsplannen opgenomen kan worden. • Er wordt uitgegaan van de volgende stappen: <ol style="list-style-type: none"> 1. Nadenken over veiligheid 2. Ontwerp veilige omgeving 3. Verantwoording omgevingsveiligheid aandachtsgebieden 4. Verantwoording omgevingsveiligheid voorschriftengebieden 5. Communiceren • Gevonden methoden voor afweging risico's en maatregelen: <ul style="list-style-type: none"> • Groepsrisico • Uitbreiding gebruik plaatsgebonden risico – 10⁻⁷, 10⁻⁸ • Risicomatrix: systematiek voor bepalen risicoprofiel veiligheidsregio's. Deze systematiek lijkt aardig te werken voor het beoordelen van maatregelen. LET OP: de methodiek gaat uit van waarschijnlijkheid en niet van kans. • Concrete praktijkcasussen zijn er nog niet. Cees vraagt aan de groep om praktijkvoorbeelden/casussen aan te dragen. Deze vraag wordt ook nog per mail uitgezet door het secretariaat.

Onderwerp	Samenvatting
	<ul style="list-style-type: none"> • (Risico)communicatie maakt geen onderdeel uit van het project • Planning: Dit jaar rapportage. Het concept wordt voorgelegd aan de kennistafel. <p><i>Zie verder de presentatie op de website van Relevant.</i></p>
<p>Presentatie over ruimtelijke ontwikkelingen, specifiek in de vertaling van maatregelen in een Omgevingsplan (voorstel Dordtse aanpak)</p>	<p>De gemeente Dordrecht heeft een ruimtelijke opgave, bouw van 15.000 woningen. De gemeente is bezig met het opstellen van een omgevingsplan en -visie. Externe veiligheid maakt hiervan onderdeel uit. Ronald Kooman (gemeente Dordrecht) geeft een toelichting op het gemeentelijk externe veiligheidsbeleid i.r.t. het omgevingsplan. De belangrijkste uitgangspunten van het beleid zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Houd afstand tussen bron en ontvanger • Niet bouwen binnen 10^{-6} per jaar plaatsgebonden risicocontour • Niet bouwen binnen Plasbrandaandachtsgebied • Binnen 200 meter van infra geen nieuwe voorzieningen voor beperkt zelfredzame personen • Per gebiedstype gedifferentieerd maximum GR; Centrumfunctie GR_{max}=4 maal OW en Wonen GR_{max} = 0,75 maal OW • Conserverende plannen GR mag niet stijgen <p>Voor nieuwe situaties is geen afwijking van het beleid mogelijk; voor bestaande situaties is eventueel afwijking mogelijk. Het hele ontwikkelgebied is aangewezen als gebied onder de Crisis & Herstelwet.</p> <p>Dirk (planjurist van de gemeente) geeft een toelichting op hoe zij invulling geven aan het Omgevingsplan en de omgevingsvisie. De belangrijkste punten zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uitgangspunt is dat de nadere invulling aan de markt wordt overgelaten. Er worden alleen kaders meegegeven. • Gemeente maakt onderscheid tussen de volgende instrumenten: <ul style="list-style-type: none"> ○ Bestemmingsplan/Omgevingsplan <ul style="list-style-type: none"> ▪ Doel ▪ Verbeelding ▪ Hoofdregels (○ Kwaliteitsdocument (beleidsregels) ○ Omgevingsvergunning (uitwerking/bouw) • De hoofdregels zijn de basis. Voor externe veiligheid bijv: Binnen de aanduiding 'aandachtsgebieden explosie' mogen geen zeer kwetsbare gebouwen worden gebouwd. • Het kwaliteitsdocument bevat regels voor de uitwerking van het plan (beleidsregels). Voor EV o.a.: <ul style="list-style-type: none"> ○ de berekening van de oriëntatiewaarde ○ de eis van voldoende bluswatervoorzieningen ○ bouwvoorschriften explosie. <p>Het werken met een systematiek met een kwaliteitsdocument gebeurt in Dordrecht al jaren voor het parkeerbeleid. Dit werkt uitstekend. Via het kwaliteitsdocument wordt invulling gegeven aan een 'open norm'</p>

Onderwerp	Samenvatting
	<ul style="list-style-type: none"> • In het omgevingsplan zal gebruik gemaakt worden van het 'mengpaneel' om te zorgen voor een integrale benadering van verschillende (milieu)aspecten • In de omgevingsvisie wordt straks beschreven wat de gemeente verstaat onder een 'hoge kwaliteit externe veiligheid' • De VNG heeft een Omgevingsplan handleiding gemaakt. Het is handig om die te gebruiken/bekijken • Dordrecht heeft in haar kwaliteitsdocument nu al bouwkundige maatregelen voorgeschreven • Er is nog wel een grote behoefte aan een betere duiding van welke maatregelen in welke situatie ècht zinvol zijn met een solide onderbouwing (bijv. 'wat is veilig glas'). • Haakjes in de Omgevingswet voor het borgen van externe veiligheid zijn ten minste: <ul style="list-style-type: none"> ○ Zorgplicht (kan ook via strafrecht lopen) ○ Gelijkwaardigheid ○ Maatwerkvoorschriften ○ Externe veiligheid als omgevingswaarde • Advies: regel dat een initiatiefnemer geen vergunning krijgt als er geen advies is gevraagd • Aan externe veiligheid kun je als gemeente een omgevingswaarde hangen als je er van overtuigd bent dat een bepaalde waarde (bijv. 0,75*OW) op termijn gehaald kan worden. <p><i>Zie verder de presentatie op de website van Relevant.</i></p>
p	<p>Jeroen Neuvel (RIVM) licht de ontwikkeling van de maatregelencatalogus toe. Wat werd besproken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De online maatregelencatalogus krijgt voor een deel een interactief karakter. Het gaat om maatregelen in brede zin, zoals fysieke ingrepen (muur, greppel, aarden wal, etc.) en de bijbehorende randvoorwaarden (teksten omgevingsplan, voorbeeldbrieven, het waarden van de bestaande omgeving, etc.). De maatregelencatalogus biedt vooralsnog geen specifieke oplossingen voor specifieke situaties. Verder ontsluit de catalogus alleen bestaande informatie. • Het streven is voor specifieke maatregelen ook praktijkvoorbeelden op te nemen, bij voorkeur met een foto en omschrijving. • Planning: <ul style="list-style-type: none"> ○ Closed beta: september/ oktober ○ Open beta: november ○ Concept: januari 2020 ○ Definitief: november 2020 • Stand van zaken: vullen van de database en papieren versie toetsen in de praktijk. • Vragen aan de groep i.r.t. informatie over maatregelen en

Onderwerp	Samenvatting
	<p>scenario's, antwoorden:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Welk glas pas je op welke afstand toe? ○ Hoe effectief is een maatregel uit het BBL? ○ In hoeverre is de omgeving bepalend? ○ Wanneer is een maatregel zinvol? ○ Hoe effectief is een maatregel i.r.t. andere milieuaspecten? <p><i>Zie verder de presentatie op de website van Relevant.</i></p>
Maatregelen en borging	<p>Christiaan Soer geeft een toelichting op de juridische (on)mogelijkheden van het borgen van maatregelen. De belangrijkste punten zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In het geval van een gebiedsontwikkeling met actief grondbeheer geldt: the sky is the limit • In het geval van en gebiedsontwikkeling met passief grondbeheer (geen eigendomspositie) is borging veel lastiger. • Alle maatregelen die een relatie hebben met de fysieke veiligheid kun je borgen in een omgevingsplan. Dat zijn dus bijna alle maatregelen. Ook bijv. participatie. • Aandachtsgebieden hoeven niet in een omgevingsplan opgenomen te worden. Het voorschriftengebied wel. Aandachtsgebieden moet wel opgenomen worden als deze groter worden vastgesteld dat het huidige aandachtsgebied van een risicovolle activiteit. • Voorschriftengebied (bouwkundige maatregelen) is het sluitstuk van de afweging. • Bouwkundige maatregelen op basis van voorschriftengebied, is een vaste set maatregelen. • . Check of de gebiedsontwikkeling passief (gemeente geen eigenaar grond) of actief (gemeente is eigenaar) is. • OPA=omgevingsvergunning afwijking plan. • In een omgevingsplan kun je als gemeente zelf een vergunningplicht of meldplicht opnemen voor activiteiten. Deze plicht biedt veel handvatten voor borging. • Juridische vragen mogen gemaïld worden via het secretariaat <p>Er is behoefte aan een nadere toelichting op het voorschriftengebied en het treffen van (aanvullende) bouwkundige eisen. Wat is wel/niet mogelijk, ook i.r.t. gelijkwaardigheid. Hetzelfde geldt voor de mogelijkheden van de omgevingsverordening en voor het werken met omgevingswaarden → Agendapunt voor KT 2020.</p> <p><i>Zie verder de presentatie op de website van Relevant.</i></p>
Excursie door gebied	<p>In verband met het zeer slechte weer heeft er geen wandel-excursie door het gebied plaatsgevonden. In plaats daarvan heeft Ronald vanuit de vergaderlocatie een tour gegeven. Dit gaf een mooi overzicht over het gebied en van de goede wijze waarop Dordrecht het gebied heeft ontwikkeld – met grote aandacht voor veiligheid.</p>
Afsluiting	Simone van Dijk sluit de vergadering

Zie voor meer informatie over de kennistafel en voor de deelnemerslijst:

<https://relevant.nl/display/THEMA/Kennistafel+Transport>

Onderwerpen voor een volgende bijeenkomst:

- VNG vragen om toelichting van handleiding omgevingsplan
- Nadere uitwerking bouwkundige maatregelen met daarbij ook aandacht voor de impact van maatregelen vanwege geluid, duurzaamheid, e.d. op veiligheid (Ronald Kooman, Hans Iserief en enkele anderen hebben aangeboden dit mee te willen uitdenken)
- Mogelijkheden en impact van provinciale verordeningen op de lokale externe veiligheid
- Mogelijkheden voor het ontwikkelen en toepassen van omgevingswaarden voor externe veiligheid
- Toelichting op kernwaarden van BrandweerNL
- Toelichting op kernwaarden GGD-NL
- Presentatie Prorail + RWS over hun (nu nog te ontwikkelen) standaard ontwerp-eisenpakket rondom spoor en weg.
- Koppeling tussen externe veiligheid en energietransitie in Lelystad. Burgemeester is waarschijnlijk bereid om een toelichting te geven op hoe dat in Lelystad wordt aangepakt en welke issues zich voordoen.
- Omgevingsveiligheid en aandachtsgebieden Floriade Almere
- Met deelnemers kennistafel en eventueel externe deskundigen verdiepingsslag maken i.r.t. de kosten van maatregelen.
- Met deelnemers kennistafel en externe deskundigen op het gebied van bouwkunde verdiepingsslag maken i.r.t. effectiviteit van maatregelen
- Nadere invulling van hoe om te gaan met verschillende schillen binnen aandachtsgebieden
- Toelichting op hoe met attentiegebieden omgegaan kan worden
- Nader de juridische mogelijkheden verkennen om bij toepassing van het gelijkwaardigheidsprincipe voor bouwkundige maatregelen
- Hoe om te gaan met aandachtsgebieden voor industrieterreinen waar nog nieuwe en/of uitbreiding van risicovolle activiteiten kan komen.
- Demo van de maatregelencatalogus.
- Verdere toelichting op instrument risicomatrix

Sfeerimpressie

@@Merle weet jij hoe we de foto's goed kunnen draaien?@@









