

Omgevingswet en Omgevingsveiligheid

Kennistafel Transport

Christiaan Soer (RHDHV) Taco Kooistra (I&W)

21 mei 2019

Open



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

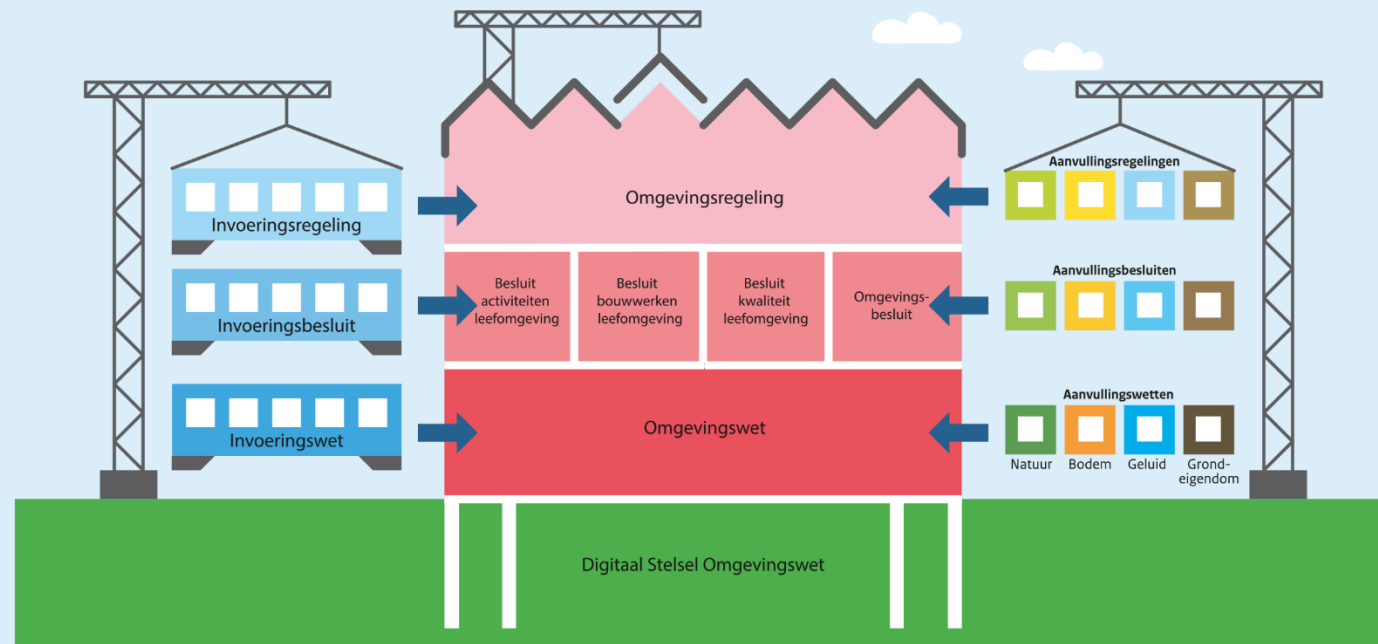
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



Omgevingswetportaal.nl | december 2017



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

OMGEVINGSWET

De 6 instrumenten

1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor Rijk, provincie en gemeente.

2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programma-tische aanpak.

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebieds-dekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.

4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



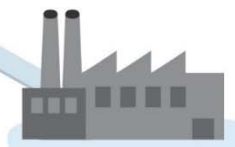
5 Omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.



6 Projectbesluit

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.



Omgevingswetportaal.nl | februari 2018

Omgevingsveiligheid in de Omgevingswet

- Maatschappelijke doelen (art. 1.3 Ow): beschermen en benutten
- bereiken en in stand houden veilige en gezonde fysieke leefomgeving
- doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen

- instrumentarium voor omgevingsveiligheid:
 - omgevingsvisie (Rijk, provincie, gemeente)
 - regels van Rijk (AMvB en MR), provincie (omgevingsverordening) en gemeente (omgevingsplan)

- regels voor burgers en bedrijven: algemene regels (Bal)

- regels voor overheden:
 1. instructieregels voor doorwerking van beleid naar
 - omgevingsplan (H.5 Bkl)
 - projectbesluit (H.9 Bkl)
 2. beoordelingsregels voor
 - omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit
 - omgevingsvergunning milieubelastende activiteit (H.8 Bkl)

Beleidsvernieuwing omgevingsveiligheid

- Nota MOV (dec. 2014): evenwicht veilige inrichting omgeving t.o.v. bron
- Doel: Externe veiligheidsrisico's zo vroeg mogelijk betrekken bij totstandkoming omgevingsplan
- Past bij verbeterdoelen vernieuwing omgevingsrecht
- Andere manier van omgaan met groepsrisico
- Extra bescherming voor groepen niet of verminderd zelfredzame personen
- Categorie zeer kwetsbare gebouwen
- Andere wijze van beschermen kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen:
- Indeling gebouwen sluit aan bij gebruiksfuncties Bbl
- Bescherming kwetsbare gebruiksfunctie i.p.v. gebouw als geheel

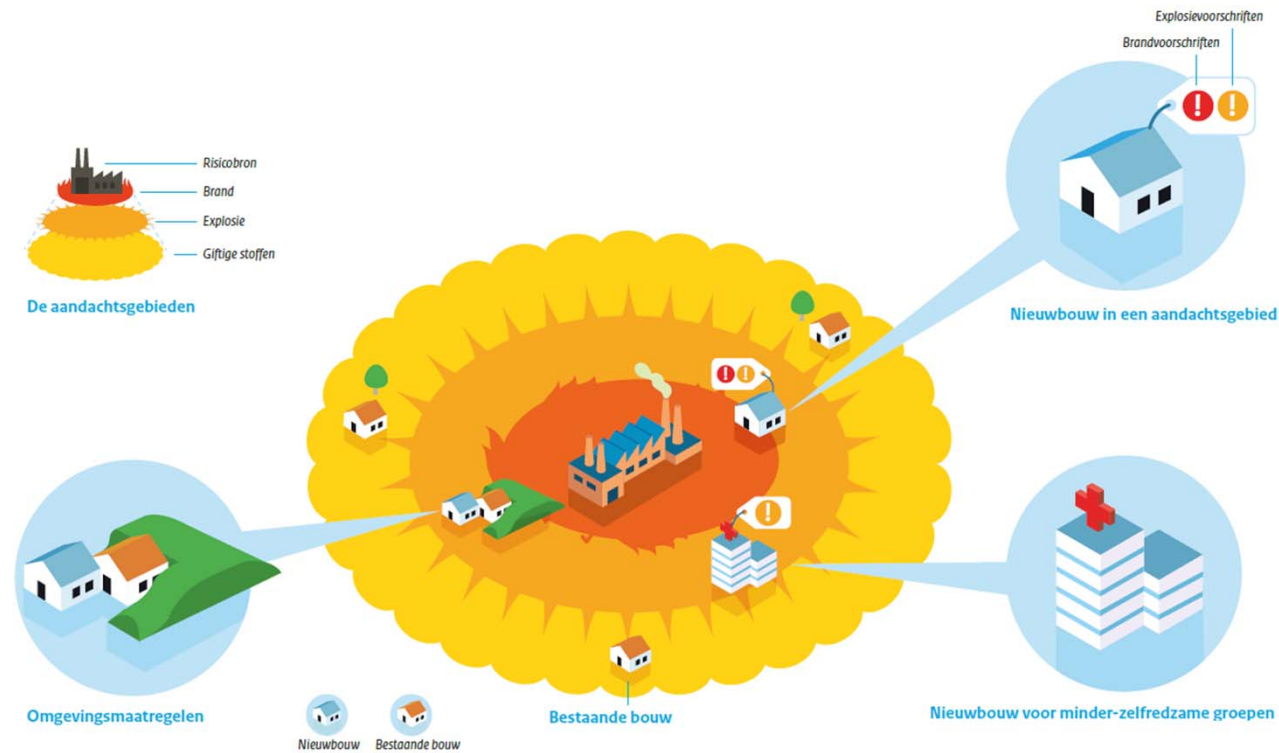
Groepsrisico

- Groepsrisico: van abstracte rekentechnische naar meer bestuurlijke benadering
- Aandachtsgebieden
- Maken inzichtelijk in welk gebied zich bij een groot incident nog levensbedreigende gevolgen voor personen in gebouwen kunnen voordoen (d.w.z. gebouwen die voldoen aan minimum eisen bouwregelgeving)
- Bieden duidelijkheid aan bestuurders
- Bieden handelingsperspectief voor burgers

- Brand (warmtestraling)
- Explosie (druk golf)
- Gifwolk (concentratie gevaarlijke stof binnenshuis)

- Begrenzing gifwolkaandachtsgebied 1500 m. voor omgevingsplannen

Hoe ziet beleidsvernieuwing ontwerp veilige omgeving eruit?



Beleidsvernieuwing omgevingsveiligheid

- Aandachtsgebieden:
 - Invulling 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' voor omgevingsveiligheid
 - Bestuurlijke afweging maatregelen ter bescherming omgeving
 - Geen verplichte berekening groepsrisico met toetsing aan oriëntatiewaarde
 - Hoeven niet te worden opgenomen in het omgevingsplan
 - Niet automatisch voorschriftengebied
- Functie: afweeggebied
 - Bij afweging kunnen PR-afstanden worden betrokken
 - Geen effectgebied zoals explosieaandachtsgebieden vuurwerk en civiele en militaire explosieaandachtsgebieden (bijlagen VIII en IX Bkl)

Aandachtsgebieden

Juridische betekenis:

1. Rekening houden met kans op ramp met groot aantal slachtoffers; bestuurlijke afweging beschermende maatregelen;
 2. Tweezijdige werking: OP en omgevingsvergunning MBA (art. 5.15 en 8.9 Bkl)
 3. (OP) a. Aanwijzing brand-/explosievoorschriftengebied; afweging over omvang daarvan
b. Verplichte aanwijzing voor locaties voor zeer kwetsbare gebouwen (art. 5.14 Bkl)
- Rekening houden met: inhoudelijke sturing; bestuurlijke afweegruimte
 - Vast of berekend
 - Gelden zodra omgevingsvergunning MBA is verleend/ activiteit wordt verricht (melding)
 - Basisnet:
 - 'Plasbrandaandachtsgebieden' en 'vrijwaringszones' i.v.m. Basisnet komen in Omgevingsregeling: geometrische begrenzing brand- en explosieaandachtsgebieden
 - Reservering:
 - Toelaten van een aandachtsgebied in omgevingsplan
 - Voorschriftengebied = toegelaten aandachtsgebied, of kleiner
 - Eerbiedigende werking voor al toegestane activiteiten/gebouwen en locaties op tijdstip van inwerkingtreding Bkl (art. 5.15a Bkl): geen nieuwe afweging groepsrisico nodig

Aandachtsgebieden

- Handboek Omgevingsveiligheid:
 - o.a. Stappenplan bepalen aandachtsgebieden en Stappenplan Groepsrisico
 - handvat voor bestuurlijke afweging
 - juridische status: technisch-inhoudelijk en procesmatig hulpmiddel
 - bevoegd gezag blijft verantwoordelijk voor afweging

- Stappenplan Groepsrisico:
 1. Afstand houden van het aandachtsgebied
 2. Waarderen al bestaande bescherming:
 - 2a. is de basisbescherming op orde?
 - 2b. biedt bestaande omgeving voldoende bescherming?
 3. Overwegen aanvullende bescherming:
 - 3a. binnen aandachtsgebieden afstand houden;
 - 3b. aanvullende risicocommunicatie op orde;
 - 3c. beperken van het aantal aanwezige personen;
 - 3d. voldoende vlucht- en schuilmogelijkheden;
 - 3e. meerwaarde aanvullende bouwmaatregelen.

Voorschriftengebieden

- Brand- en explosievoorschriftengebied:
 - Functie: extra bouwkundige eisen/extra bescherming voor minder zelfredzame personen
 - Aanwijzen en geometrisch begrenzen in omgevingsplan (rechtszekerheid; ontsluiting via LV DSO)
 - Bij afweging omvang voorschriftengebied kunnen PR-contouren worden betrokken
 - Basisnet:
 - De huidige 'PAGs' worden als voorschriftengebied aangewezen en geometrisch begrensd in de omgevingsregeling
 - Andere voorschriftengebieden moeten door gemeenten in het OP worden aangewezen
- Bouwregels
 - Gelijkwaardigheid
 - Handboek Omgevingsveiligheid
 - Ook omgevingsmaatregelen
 - Instandhoudingsvoorschriften in het omgevingsplan
- Nieuw(bouw) of verbouw?
 - Besluit bouwwerken leefomgeving is daarvoor bepalend
- Geheel of gedeeltelijk gelegen in het voorschriftengebied
 - Voor zover gelegen binnen het voorschriftengebied

Lokale taken en bevoegdheden

- Groepsrisico: oriëntatiewaarde; toets blijft mogelijk
- Plaatsgebonden risico
- Bouwvoorschriften
- Aanwijzen voorschriftengebied
- Rekenmethodiek SAFETI 8.1
- Register externe veiligheidsrisico's