

Eindejaarsrapportage programma Impuls Omgevingsveiligheid 2019

- 1. Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo)**
- 2. Publicatie Gevaarlijke stoffen (PGS)**
- 3. Ondersteuning deelprogramma's door expertisenetwerk**
- 4. Lokaal Externe veiligheidsbeleid**
- 5. Voorbereiding implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid**

Eindredactie M.L.E. Biemans MSc

Versie 10 april 2020

Managementsamenvatting

Het jaar 2019 betrof een verlenging van het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2015 – 2018. Aanleiding voor de verlenging waren:

- de verschuiving van de inwerkingtreding van de Omgevingswet,
- de overgang naar een werkwijze voor omgevingsveiligheid zonder programmafinanciering,
- het afronden van enkele projectmatige activiteiten uit het lopende programma 2015-2018,
- de moderniseringsoperatie voor omgevingsveiligheid.

Het Programma IOV 2019 bestond uit vijf deelprogramma's:

1. Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo);
2. Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS);
3. Ondersteuning deelprogramma's door expertisenetwerk (voorheen IKIS);
4. Lokaal externe veiligheidsbeleid;
5. Voorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid (VIMO).

Het hoofddoel van dit programma is het versterken en verankeren van de uitvoering van het omgevingsveiligheidsbeleid en de regelgeving door bevoegd gezag, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's, anticiperend op het in werking treden van de Omgevingswet.

Hieronder zijn de bijzonderheden van de vijf deelprogramma's beschreven.

Deelprogramma 1 Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO)

De uitvoering van de alle werkzaamheden die vallen onder de coördinatie, monitoring en kennisdeling verloopt volgens plan. Op gebied van de uitvoering van de projecten is zichtbaar dat het werkveld in beweging is, met name door de komst van de Omgevingswet en nieuwe thema's zoals cybersecurity. Het beheer van de huidige versie van de gemeenschappelijke inspectieruimte GIR verloopt goed.

De bouw van de nieuwe GIR, is vertraagd omdat het project Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR) eerst voldoende inhoudelijke input moet leveren. Het nieuwe GIR zal in 2020 worden opgeleverd, eerste stap is een minimal viable product. Afronding van het project zal begin 2021 zijn.

Deelprogramma 2 Publicatie Gevaarlijke stoffen (PGS)

Twaalf PGS-en zijn inhoudelijk gereed als PGS Nieuwe Stijl. Vijf PGS-en zijn inhoudelijk gereed als interim PGS. Voor alle teams was er een goede bezetting voor de inbreng van decentrale overheden. In 2020 vinden eindtoetsen en redactie plaats. Op 1 april 2020 worden de PGS-en opgeleverd om naar te kunnen verwijzen bij de technische notificatie op grond van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement.

Deelprogramma 3 Ondersteuning deelprogramma's door expertisenetwerk

De projecten en activiteiten van het derde deelprogramma verlopen vrijwel allemaal volgens plan. Het merendeel van de activiteiten is structureel van aard. Om deze reden wordt onder leiding van de VNG een visie op een geborgde kennisinfrastructuur opgesteld, die verder uitgewerkt zal worden in het vervolg van dit deelprogramma.

Deelprogramma 4 Lokaal Externe veiligheidsbeleid

Daar het wettelijke taken betreft die een relatie hebben met vergunningverlening en ruimtelijke ordening wordt de uitvoering bepaald door een vraaggerichte markt. De uitvoering van de wettelijke taken op gebied van externe veiligheid omvat meer wat via de Impuls Omgevingsveiligheid wordt bekostigd. De bevoegd gezagen financieren dit met de reguliere structurele bijdrage in de fondsen. Hiermee blijft het niveau van uitvoering in stand.

Deelprogramma 5 Voorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid

Bij een aantal activiteiten van dit deelprogramma is vertraging ontstaan. Door de verstrengeling van een aantal projecten werkt de vertraging in het ene project door in het andere, zoals het project communicatie, die afhankelijk is van de resultaten elders. Zo loopt het project Aandachtsgebieden Brzo op schema, na opstartproblemen, wel volgens plan maar maakt het project Aandachtsgebieden Niet-Brzo bedrijven gebruik van de methodiek die bij Brzo is ontwikkeld en is ondertussen bezig met een inhaalslag. De activiteiten van het project kennisdeling verlopen grotendeels volgens plan. Volgens de verwachting is de vertraging in 2020 en 2021 ingehaald.

Bestedingen 2019

De bestedingen van de activiteiten binnen de vijf deelprogramma's is te zien in onderstaande tabel A.

Er is sprake van een onderbesteding bij 3 deelprogramma's. Door de werkgroep IOV zijn van uit deze 3 deelprogramma's verzoeken voor de inzet van deze middelen ontvangen en besproken. Zie tabel B.

De notitie inzet middelen onderbesteding 2019 gaat in op de voorstellen en beschrijft een advies daarover aan het Directeurenoverleg-klein+.¹

Tabel A Bestedingen binnen de deelprogramma's

Vrijvallend budget	Budget	Besteed
deelprogramma 1 regulier	€ 3.180.000	€ 2.647.515
deelprogramma 1 Middelen GIR (uit 2018)	€ 2.116.419	€ 1.723.814
deelprogramma 2	€ 1.850.000	€ 1.849.870
deelprogramma 3	€ 1.773.000	€ 1.670.435
deelprogramma 4	€ 6.800.000	€ 7.218.871
deelprogramma 5	€ 2.342.000	€ 813.584
Totalen	€ 18.061.419	€ 15.924.089

Tabel B Bestedingen binnen de deelprogramma's

Vrijvallend budget	Vrijvallen	Claim 2020
deelprogramma 1 regulier	€ 532.485	
deelprogramma 1 Middelen GIR (uit 2018)	€ 392.605	€ 924.605
deelprogramma 2	€ 130	€ -
deelprogramma 3	€ 102.565	€ 70.000
deelprogramma 4	€ -	€ -
deelprogramma 5	€ 1.528.416	€ 1.525.000
Totalen	€ 2.556.201	€ 2.519.605

¹ Het Directeurenoverleg-klein bestaat uit de drie managers van het IPO, het ministerie IenW en de VNG, en kan zo nodig worden uitgebreid met managers van het ministerie JenV/ brandweer Nederland en het ministerie SZW.

Inhoud

Managementsamenvatting.....	2
Inleiding.....	5
1 Deelprogramma 1 BRZO.....	6
Doel deelprogramma 1 Brzo.....	6
Financiële voortgang deelprogramma 1 Brzo.....	6
Voortgang en aandachtspunten.....	7
Nadere toelichting nieuwe GIR/LBR.....	9
Conclusie.....	10
2 Deelprogramma 2 Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS).....	11
Doel deelprogramma 2 PGS.....	11
Financiële voortgang en algemene rapportage deelprogramma 2 PGS.....	11
Conclusie.....	14
3 Deelprogramma 3 Expertisenetwerk externe veiligheid.....	15
Doel deelprogramma 3 Expertisenetwerk externe veiligheid.....	15
Financiële voortgang en algemene rapportage deelprogramma 3 Expertisenetwerk EV.....	15
Financiële voortgang en algemene rapportage deelprogramma 3 Innovatieprojecten VR's.....	20
Conclusie.....	20
4 Deelprogramma 4 Lokaal Externe veiligheidsbeleid.....	21
Doel deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid.....	21
Financiële voortgang en algemene rapportage deelprogramma 4 Lokaal EV beleid.....	21
Professionalisering in relatie tot het bevoegd gezag door de uitvoeringdiensten.....	21
Overbesteding.....	21
Inhoudelijke voortgang van de activiteiten.....	21
Conclusie.....	22
5 Deelprogramma 5 Omgevingsveiligheidsbeleid.....	23
Doel deelprogramma 5.....	23
Financiële voortgang en algemene rapportage project Datainfrastructuur Omgevingsveiligheid.....	23
Financiële voortgang en algemene rapportage project Aandachtsgebieden.....	24
Financiële voortgang en algemene rapportage project Kennis, vaardigheden en samenwerking.....	26
Conclusie.....	26
6 Secretariaat.....	27

Inleiding

De Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2015 – 2018 geeft een impuls aan het milieuveld externe veiligheid, sluit aan op de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid van het ministerie IenW, en ondersteunt de implementatie van de Omgevingswet op het gebied van omgevingsveiligheid.

Deze jaarrapportage van de Impuls Omgevingsveiligheid 2019 geeft een beknopte beschrijving van de voortgang van de activiteiten die in de deelprogramma's uitgevoerd worden. Wanneer van toepassing, worden bijzonderheden beschreven.

Leeswijzer

Deze jaarrapportage geeft een kort overzicht van de resultaten van de activiteiten die tijdens het jaar 2019 binnen de vijf deelprogramma's IOV 2019 zijn uitgevoerd.

Per deelprogramma is beschreven:

- het doel dat het deelprogramma heeft,
- een tabel met de financiële stand van zaken en een korte beschrijving van de voortgang van de projecten, voorzien van een kleurencode (voor betekenis, zie hieronder). De kleurencode is bedoeld om aan te duiden in hoeverre het doel van het programma wordt behaald met de geboekte resultaten,
- waar nodig wordt een toelichting gegeven of bijzonderheid beschreven.

Betekenis kleurencode

	Project is nog niet opgestart.
	Project verloopt redelijk tot goed volgens (project)plan.
	Project heeft een achterstand ten opzichte van het (project)plan, maar het is mogelijk om de achterstand (in een volgend jaar) in te halen.
	Projectresultaat loopt (ver) achter, inhalen niet mogelijk.
	Project gestaakt/afgevoerd.

1 Deelprogramma 1 BRZO

Doel deelprogramma 1 Brzo

Een (versterkte) gecoördineerde VTH-uitvoering en monitoring bij Brzo en RIE-4-bedrijven zodat er een geborgde omgevingsveiligheidssituatie is bij deze bedrijven. De komende periode zullen er verdere stappen gezet worden in de richting van een versterkte integrale uitvoering tussen de zes Brzo-omgevingsdiensten en Brzo-partners. De 'één overheid gedachte' wordt hiermee verder vormgegeven. Waar mogelijk zal dit programma een bijdrage leveren aan het programma DV 2030 en aan de ambities van de Minister voor Milieu en Wonen en de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) om de (werk- en) leefomgeving schoner, gezonder en leefbaarder te maken.

Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- de Brzo-OD's en veiligheidsregio's beschikken over gekwalificeerde medewerkers zodat de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken geborgd is; dit houdt niet alleen in het opleiden van de medewerkers en het zorgen dat ze ook op tijd opgeleid worden, maar ook het ervoor zorgdragen dat deze schaarse specialisten bij de overheid willen (blijven) werken. Deze opgave zal de komende jaren samen met de Brzo-partners worden uitgevoerd. Zoals uit onderstaande tabel 1.1 blijkt, is voor kennis, opleidingen en kwaliteit 40% van het begrote budget besteed. Een aantal projecten hebben vertraging opgeleverd en bij één project is niet het gewenste resultaat gerealiseerd. Maar dat betekent niet dat de kwaliteit van het werk niet is geborgd. De medewerkers voldoen aan de vereiste kwalificaties en opleidingen. Er is continu aandacht voor aanwas voor nieuwe medewerkers. Ook de komende jaren blijven de Brzo-partners daarmee aan de slag.
- er sprake is van uniforme VTH-instrumenten die aansluiten bij de huidige ontwikkelingen en eisen, inclusief het maken van (samenwerkings)afspraken met de betrokken partijen;
- er inzicht is in de uitvoering van de VTH-taken en de prestaties van de bedrijven door gebruik van het gemeenschappelijke registratiesysteem GIR en de analyse en monitoring van deze data;
- openbare informatie van de Brzo-partners en van bedrijven over de uitvoering van VTH en de veiligheidssituatie bij de Brzo- en RIE-4-bedrijven gedeeld wordt; transparantie wordt hierbij ingezet als een drijvende kracht voor veiligheid;
- er sprake is van een goede en efficiënte samenwerking tussen de betrokken overheidspartners, namelijk het coördinatiepunt voor Brzo-OD's, LECBRZO voor de veiligheidsregio's en BRZO+ voor samenwerking met de andere overheden;
- er geanticipeerd wordt op de komst van de Omgevingswet, bijgedragen wordt aan het Programma DV 2030 en aan de uitvoering van prioriteiten uit het regeerakkoord 2017-2021.

Financiële voortgang deelprogramma 1 Brzo

In de onderstaande tabel is de financiële voortgang op hetzelfde niveau als in het bestuurlijk vastgestelde programma IOV 2019 opgenomen. Onderaan de tabel zijn additionele budgetten voor de Gemeenschappelijke InspectieRuimte en de Landelijke benadering Risicobedrijven toegevoegd. Dit zijn middelen die uit een onderbesteding van IOV 2018 afkomstig zijn.

Tabel 1.1 Financiële voortgang Deelprogramma 1

Deelprogramma 1 BRZO	Budget	Besteed	%
1. Coördinatie Brzo			
Landelijk Coördinatie en implementatie	€ 1.080.000	€ 1.042.782	97%
Bureau BRZO+	€ 650.000	€ 650.000	100%
Monitoring en openbaarheid gegevens	€ 150.000	€ 122.675	82%
Kennis, opleidingen en kwaliteit	€ 400.000	€ 160.812	40%
2. Gemeenschappelijke InspectieRuimte			
GIR beheer, onderhoud	€ 300.000	€ 300.000	100%
GIR nieuwe releases (in Q3)	€ 100.000	€ 0	0%
3. Projecten			
3. Projecten Brzo uniformering VTH taken	€ 900.000	€ 671.246	75%
TOTAAL Deelprogramma 1 BRZO	€ 3.580.000	€ 2.647.515	69%
TOTAAL Deelprogramma 1 BRZO excl. GIR	€ 3.180.000	€ 2.647.515	83%
Middelen uit IOV 2018	Budget		%
Gemeenschappelijke InspectieRuimte GIR	€ 1.631.419	€ 1.344.497	82%
Landelijke benadering Risicobedrijven LBR	€ 85.000	€ 79.318	93%

Totaal middelen uit IOV 2018	€ 1.716.419	€ 1.423.815	83%
-------------------------------------	--------------------	--------------------	------------

De financiële voortgang van de GIR is opgenomen in tabel 1.2.

Tabel 1.2 Financiële voortgang Gemeenschappelijke Inspectieruimte

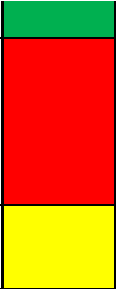


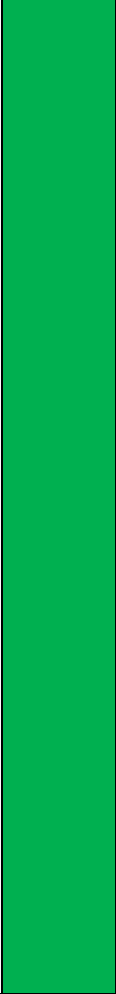
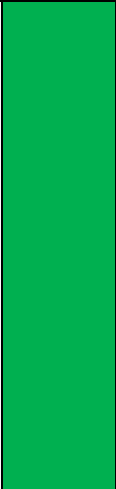
Budget GIR	Activiteit	Budget	Besteed	%
2019	Beheer GIR	€ 300.000	€ 300.000	100%
2019	Nieuwe release GIR	€ 100.000	€ -	0%
2018	Nieuwbouw GIR	€ 1.631.419	€ 1.344.497	82%
2018	Landelijke benadering Risicobedrijven LBR	€ 85.000	€ 79.318	93%
	Totaal	€ 2.116.419	€ 1.723.814	81%

Voortgang en aandachtspunten

De voortgang van de activiteiten zijn beknopt beschreven in de onderstaande tabel. Apart zijn de bijzonderheden van de Gemeenschappelijke InspectieRuimte en de Landelijke benadering Risicobedrijven beschreven.

Tabel 1.3 Inhoudelijke voortgang Deelprogramma 1

1. Coördinatie Brzo	Nadere toelichting: Doelbehaling en bijzonderheden	Kleur
Landelijk Coördinatie en implementatie	<p>Doel: waarborgen van gezamenlijkheid tussen de zes Brzo omgevingsdiensten en veiligheidsregio's voor een uniforme uitvoering, afstemming en ontwikkeling van de VTH werkzaamheden bij Brzo bedrijven. Het organiseren en faciliteren van dit proces.</p> <p>Alle afgesproken werkzaamheden zijn uitgevoerd. Onder meer: opstellen programma, projectleiding, secretariaat overleggen, bijdrage kwaliteitsimpuls VTH uniforme uitvoering, monitoringstaken, verantwoording, vertegenwoordiging landelijk netwerk, communicatie, beheer Brzoweb, inventariseren inzake artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's, BrzoBrandweer Netwerkdag, landelijk VR coördinatorenoverleg en de coaching van inspecteurs /adviseurs vergunningverlening binnen de landsdelen.</p>	
Bureau BRZO+	<p>Doel: Samenwerking tussen diensten verbeteren en taakuitvoering verder te professionaliseren.</p> <p>Alle afgesproken werkzaamheden zijn uitgevoerd. Onder meer: monitoring inspectie resultaten, communicatie en kennisdeling, opleidingen, ontwikkeling informatie systeem, LBR, secretariaat, deelname en voorzitterschap BRZO+ overleggen en het programma management.</p>	
Monitoring en openbaarheid gegevens	<p>Doel: delen van informatie in kader van transparante open overheid. De BRZO+ Monitor 2018 en de rapportage staat van de veiligheid zijn opgeleverd. De bijdrage aan de ontwikkeling van de toekomstige Brzo monitor en de eerste schets monitor met nieuwe indicatoren met bedrijfsleven zijn besproken.</p> <p>Aanpak achterliggende bedrijven: inventarisatie plaats gevonden bij de zes omgevingsdiensten naar criteria om bedrijf als achterblijver te bestempelen en de aanpak die regio's hanteren.</p> <p>Roadmap 3 (Duurzame Veiligheid 2030) transparante sector: bijdragen aan twee workshops over communicatie met omgeving. Raamwerk effectieve risico communicatie is besproken en goede voorbeelden gedeeld.</p> <p>Ranking van bedrijven is uitgevoerd.</p> <p>Project monitoring uitvoeringsbeleid vertraging opgelopen. Oplevering resultaten 1e kwartaal 2020.</p>	
Kennis, opleidingen en kwaliteit	<p>Doel: op peil houden van kennis en kwaliteit.</p> <p>Roadmap 5 (Duurzame Veiligheid 2030) hoogwaardige kennis: bijdrage geleverd stakeholders bijeenkomst Safety Delta NL en divers ontwikkelingen besproken.</p> <p>Ontwikkeling kenniskaarten: het project heeft een tweetal kenniskaarten (Laad- en losplaatsen ADR en CO2 gasblusinstallaties) opgeleverd.</p> <p>Verbeteren leren van incidenten: inventarisatie en analyse uitgevoerd over de huidige wijze van leren van incidenten. Voorstel ontwikkelt voor een multidisciplinaire aanpak.</p>	

	<p>Aan bovengenoemde projecten is minder budget besteed dan gepland.</p> <p>Onderzoek plaats gevonden naar gezamenlijke trainingen met VOTOB-academy. Resultaat: gelet op verschil in opleidingsniveau personeel materiaal vooralsnog niet bruikbaar.</p> <p>Opleiden LBR: wegens vertraging in ontwikkeling LBR/GIR is opleiden van alle Brzo inspecteurs doorgeschoven naar 2021. Opleiding LBR betrof een fors deel van het begrote budget voor de projecten kennis, opleiding en kwaliteit.</p> <p>Toekomstig bestendig personeelsbeleid: de inventarisatie is uitgevoerd t.b.v. gezamenlijk visie en mogelijke gezamenlijk onderwerpen. Door vertraging worden concrete resultaten in 2020 opgeleverd.</p>	
GIR beheer, onderhoud	Er zijn geen bijzonderheden te vermelden, het beheer wordt conform de afspraken en verwachtingen door ISZW uitgevoerd.	
GIR nieuwe releases	Er is besloten om geen release uit te brengen in 2019 met het oog op de GIR-2. Het budget is, met toestemming van de werkgroep IOV, overgeheveld naar de vernieuwing van de GIR.	
3. Projecten Brzo uniformering VTH taken	<p>Doel: Uniformering VTH taken</p> <p>Implementatie PGS29: inhoudelijk afstemming en handhaafbaarheid toets PGS29 nieuwe stijl in uitvoering.</p> <p>PGS15: werkgroep meerdere knelpunten besproken en voorstellen tot uniforme toepassing en plaatsing op Brzo web.</p> <p>ZZS: door platform knelpunten gesignaleerd, factsheets opgesteld en afgestemde advisering aan I&W project via actielijnen: ZZS in beeld, ZZS goed geregeld en informatie voor bevoegd gezag en bedrijven.</p> <p>Normatieve risico methodiek: voor dit onderwerp zijn in 2019 geen activiteiten ontplooid.</p> <p>Project accounthouderschap en concernbenadering: gezamenlijke inspecties uitgevoerd, project afgerond en aanbevelingen overgenomen.</p> <p>Strafrechtelijke samenwerking: bijdrage geleverd in de milieukamer.</p> <p>Landelijke handhaving strategie: evaluatie heeft plaatsgevonden, besluitvorming over aanbevelingen eerste kwartaal 2020.</p> <p>Landelijk benadering risico bedrijven (LBR): ontwikkeling nieuwe LBR grotendeels gerealiseerd. Eind januari 2020 wordt LBR afgerond.</p> <p>Melden ongewone voorvallen: eenduidige registratie via formats en doormelding aan ILT. Afstemming ILT. Analyse van gemelde ongewone voorvallen en besloten tot acties toezicht bij bedrijven. Informatieblad voor bedrijven ontwikkelt.</p> <p>Omgevingswet: analyse en advisering door juristen over milieubelastende activiteit Omgevingswet en de bestuurlijke boete.</p> <p>Ontwikkeling van toekomstbestendige vergunningen: Twee Brzo OD's aangeschoven bij project van provincie Zuid Holland en DCMR, altijd actuele digitale vergunning (AADV). Betreft onder meer ontwikkeling geconsolideerde vergunningvoorschriften en voorschriftenregister in 2020.</p>	
	<p>Doel: afgestemde bijdrage leveren aan diverse ontwikkelingen.</p> <p>Project achterblijvende bedrijven: BRZO+ inventarisatie uitgevoerd naar criteria die regio's hanteren om bedrijf als achterblijver te bestempelen en de aanpak die regio's hanteren. Brzo OD's hebben daaraan bijdrage geleverd.</p> <p>BRZO+ trekt het project risico relevante (net niet Brzo) bedrijven. De start van het project is vertraagd maar in september 2019 van start gegaan. Pilots in vier regio's. De Brzo OD's en Veiligheidsregio's leveren hun kennis en ervaringen aan de OD's en Veiligheidsregio's die daar nog geen ervaring in hebben.</p> <p>Voor het onderwerp Blootstelling en ZZS is in BRZO+ verband een aanpak opgesteld en vastgesteld over hoe integraal om te gaan met de blootstelling van schadelijke stoffen.</p> <p>Voor het onderwerp overstromingsrisico's is in BRZO+ verband een inspectietool opgeleverd en zijn de risico relevante bedrijven voor dit onderwerp in kaart gebracht.</p>	

	<p>Op gebied van veiligheidscultuur is het inschattinginstrument veiligheidscultuur geëvalueerd. Dit instrument wordt gebruikt bij het ranken van bedrijven. Op basis van de evaluatie en aanbevelingen is besloten om vooralsnog geen module veiligheidscultuur te ontwikkelen die integraal onderdeel uit maakt van het toezichtproces. De voorkeur is gegeven om het inschattinginstrument veiligheidscultuur in 2020 verder door te ontwikkelen.</p> <p>Voor het onderwerp cybersecurity heeft landelijke afstemming plaats gevonden over het juridisch kader en de aanpak. Daarvoor is een traject gestart waarin de beleidsdirecties deelnemen van I&W, SZW, SODM, IPO (Zuid Holland) en de OD's (DCMR). Op dit moment is er nog geen duidelijkheid over juridisch kader. De verwachting is dat ter zake in 2020 duidelijkheid wordt verschaft. Ook zal in 2020 een pilot worden uitgevoerd in DCMR gebied.</p> <p>Ageing: het ontwikkelen van stappenplan voor vergunningverlening om verouderde procesonveilige installaties te laten voldoen aan laatste stand der techniek, is niet opgestart. In BRZO+ verband is besloten om dit onderwerp eerst op beleidsmatig niveau in 2020 te bespreken in DV2030. Voor ageing is in BRZO+ verband wel een toezicht project gefaciliteerd. Onder meer het inspectie onderwerp vermoeiing (fatigue) is tijdens de inspecties meegenomen. Rapportage van de resultaten van betreffende inspectie onderwerpen vindt plaats in 2020.</p>	
Middelen uit IOV 2018	Nadere toelichting	
Gemeenschappelijke InspectieRuimte GIR	Dit project is vertraagd omdat het project LBR eerst voldoende inhoudelijke input moet leveren. Het nieuwe GIR zal in 2020 worden opgeleverd, eerste stap is een minimal viable product. Afronding project zal begin 2021 zijn. Het genoemde bedrag in dit overzicht betreft de bijdrage vanuit IOV aan het nieuwe GIR. Daarnaast leveren SZW en JenV ook een bijdrage. Totaal budget is 3,5 miljoen.	
Landelijke benadering Risicobedrijven LBR	Dit budget is bedoeld voor een projectleider LBR. Deze extra investering is nodig om maximale snelheid op de ontwikkeling van LBR te zetten. Hiertoe is de onder uitputting uit de post "GIR nieuwe releases" ingezet. De laatste deelproducten worden eind januari 2020 verwacht (dit is 1 maand later dan aangegeven bij de halfjaarsrapportage). Op 1 feb. 2020 start de implementatiefase van LBR. Hiervoor wordt een projectleider geworven, die implementatie, opleidingen en communicatie voor zowel LBR als GIR zal aansturen.	

Nadere toelichting nieuwe GIR/LBR

Het project GIR verloopt niet zonder slag of stoot. Een verkenning in 2017 maakte duidelijk dat er een substantieel bedrag voor de nieuwbouw nodig zou zijn, en dat bedrag was er nog niet. Het project is daarom stil gezet tot de benodigde middelen (3,5 miljoen) bij elkaar gebracht waren. Dit was eind 2018 het geval, per 1-1-2019 is het project weer opgestart.

Nu is het project GIR afhankelijk van het project LBR, Landelijke Benadering Risicobedrijven. In dit project (dat eveneens werd stil gezet) wordt de nieuwe BRZO+ inspectiemethodiek uitgewerkt. De afhankelijkheid is kort gezegd: GIR bouwt, maar LBR bedenkt de inhoud. Dit betekende vertraging voor GIR omdat het project LBR eerst voldoende inhoudelijke input moest leveren.

Het project Gemeenschappelijke InspectieRuimte GIR is dan ook gestart met diverse voorbereidende activiteiten die onafhankelijk van het project Landelijke benadering Risicobedrijven LBR uitgevoerd konden worden. Hiervoor is een "klein" GIR-team ingericht dat eveneens wordt ingezet om mee te helpen met de uitvoering van het project LBR én om er voor te zorgen dat de producten die LBR oplevert, dusdanige worden opgeleverd dat het project GIR er direct mee uit de voeten kan.

In het najaar heeft LBR de eerste serie deelproducten opgeleverd en het "kleine" GIR team is hierna opgeschaald naar het "grote" GIR-team. Programmeurs/ontwikkelaars zijn toegevoegd waarmee het team volledig in werking is. LBR leverde de overige deelproducten op tot eind 2019, waaronder het overall beeld van LBR in relatie tot GIR: een visuele plaat op A1 formaat met 4 lagen:

- de laag van de omgeving (waar doen we het voor)
- de laag van de samenwerking (BRZO+)
- de laag van het werkproces (LBR)
- de laag van de ondersteunende ICT (GIR en toeleverende systemen)

Bij de herstart van LBR werd duidelijk dat er geen integraal totaalbeeld was, er was direct ingezoomd op inhoudelijke deelproducten. Die omissie is nu hersteld.

Om zo min mogelijk tijd te verliezen zijn een aantal maatregelen genomen:

- Er is capaciteit van GIR naar LBR verschoven en is GIR gestart met allerlei technische voorbereidingen;
- Er is een aparte stuurgroep op managementniveau ingericht om beide projecten in samenhang te kunnen sturen.
- Inmiddels is ook een ervaren implementatiemanager ingehuurd van het rijk om de (gelijktijdige) implementatie van zowel LBR als GIR uit te voeren.
- Vanuit IFV (instituut fysieke veiligheid) is een deelprojectleider aangetrokken die de training van de inspecteurs voorbereid.

Met de getroffen maatregelen wordt beoogd een passend antwoord te hebben op de eerdere sturingsvraagstukken en vertragingen.

De projectleider GIR schat in dat voor de zomer van 2020 het eerste werkende prototype van het nieuwe GIR wordt opgeleverd (het zogeheten minimum viable product).

Conclusie

De uitvoering van de coördinatie, monitoring, kennisdeling en projecten verloopt volgens plan. Het werkveld is in beweging door de komst van de Omgevingswet en nieuwe thema's zoals cybersecurity	
--	--

Het beheer van de huidige versie van de gemeenschappelijke inspectieruimte GIR verloopt goed. De bouw van de nieuwe GIR, is vertraagd omdat het project Landelijke benadering risicobedrijven LBR eerst voldoende inhoudelijke input moet leveren. Het nieuwe GIR zal in 2020 worden opgeleverd, eerste stap is een minimal viable product. Afronding project zal begin 2021 zijn. Een verzoek om de resterende middelen van deelprogramma Brzo in 2020 in te mogen zetten voor de nieuwbouw van de Gemeenschappelijke Inspectieruimte is apart ingediend.	
--	--

2 Deelprogramma 2 Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS)

Doel deelprogramma 2 PGS

Doel van deelprogramma 2 PGS is “een actuele PGS-reeks die de VTH-taken voldoende ondersteunt en aansluit bij de Omgevingswet”. Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- de PGS-beheerorganisatie zorg draagt voor een actuele PGS-reeks die aansluit bij de regelgeving,
- de overheid voldoende deskundige capaciteit inzet voor het opstellen of actualiseren van PGS-richtlijnen.

In het model PGS Nieuwe Stijl zijn de vorm en inhoud van de geactualiseerde PGS-reeks weergegeven met scenario's, doelen en maatregelen. Hiermee kunnen de PGS-richtlijnen beter fungeren als BBT-documenten in het vergunningverleningsproces, en kan er naar worden verwezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van de Omgevingswet.

Financiële voortgang en algemene rapportage deelprogramma 2 PGS

Hieronder is de financiële en inhoudelijke voortgang van de projecten in tabellen weergegeven.

Tabel 2.1 Financiële voortgang Deelprogramma 2

Deelprogramma 2 PGS 2019	Budget	Besteed	%
1. PGS Nieuwe Stijl: Uniformering alle richtlijnen	€ 50.000	50.000	100%
2. Beheer PGS actualisaties			
PGS-beheer door NEN *	€ 850.000	859.691	101%
Deskundige inzet overheden	€ 800.000	€ 798.964	99,9%
3. Projecten			
Digitalisering PGS-richtlijnen	€ 100.000	90.309	90%
Scholing werken met nieuwe richtlijnen	€ 50.000	€ 50.906	101,8%
Totaal	€1.850.000	1.849.870	99%

* De deadline voor PGS Nieuw Stijl is vanwege de notificatie van de Omgevingswet in Brussel naar voren gehaald (maart i.p.v. eind 2020). Op het moment dat de begroting voor 2019 werd voorgelegd aan het BOB was dit nog niet bekend. Het budget voor PGS-beheer was niet toereikend vanwege de benodigde intensivering van werkzaamheden. Het ministerie lenW heeft een aanvullend budget van € 245.000 toegekend. Bovenop de in de tabel genoemde besteding is dit aanvullend budget van ministerie lenW ook gebruikt. Bovendien was er nog een overbesteding van € 63.106 die op kosten van NEN moest komen.

Tabel 2.2 Inhoudelijke voortgang Deelprogramma 2

Deelprogramma 2 PGS 2019	Toelichting	Kleur
1. PGS Nieuwe Stijl: Uniformering alle richtlijnen	<p>In PGS Nieuwe Stijl zijn de vorm en inhoud van de geactualiseerde PGS-reeks weergegeven met scenario's, doelen en maatregelen. Hiermee kunnen de PGS-richtlijnen beter fungeren als BBT-documenten in het vergunningverleningsproces en kan er naar worden verwezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) van de Omgevingswet.</p> <p>Het uitgangspunt is dat alle in het Bal en Bkl genoemde PGS-richtlijnen het eerste kwartaal 2020 gereed zijn. Dit is een ambitieuze deadline en betekende voor 2019 dat intensief moest worden gewerkt aan 17 PGS-en: 7, 8, 9, 12, 13, 15, 16, 19, 25, 26, 28, 29, 30, 31, 33-1, 33-2 en 35.</p> <p>Er is in de Programmaraad veel tijd besteed aan afspraken maken, procedures vaststellen en discussies oplossen. De programmaraad heeft daarom ook intensiever vergaderd dan gebruikelijk. In het vierde kwartaal heeft de Programmaraad vele non-consensuspunten uit de teams kunnen oplossen. Na escalatie zijn er voor twee non-consensuspunten afspraken gemaakt om tot een oplossing te komen met de Directeuren-Generaal van lenW, SZW en Programma-DG van BZK. NEN heeft samen met de Programmaraad gezorgd voor het monitoren van de planning en het aansturen van alle betrokkenen (teamleden, voorzitters, projectleiders, tekstschrijvers en toetsers) wat er in heeft</p>	

Deelprogramma 2 PGS 2019	Toelichting	Kleur
	<p>geresulteerd dat eind 2019 de PGS'en konden worden opgeleverd voor de eindtoetsen van de ministeries IenW en SZW.</p> <p>In dit proces bleek het niet voor alle PGS'en realistisch dat er een PGS volledig volgens Nieuwe Stijl zou worden opgeleverd. De PGS-teams gaven een duidelijk signaal dat kwaliteit boven snelheid gaat, wat met name ook nodig is om voldoende draagvlak van alle PGS-gebruikers te krijgen. Er is daarom bij een vijftal PGS'en voor gekozen om deze volgens een noodscenario als interim PGS op te leveren. Het gaat om PGS 12, 15, 25, 31 en 33-2. In een interim PGS wordt de PGS oude stijl als basis gebruikt en wordt deze aangepast zodat deze alle voor het Bal benodigde elementen bevat. Deze PGS'en zullen vervolgens worden ontwikkeld tot volledige Nieuwe Stijl PGS.</p>	
2a. PGS-beheer NEN	De focus in 2019 lag op het gereed krijgen van de PGS'en vóór de komst van de nieuwe Omgevingswet. Daarnaast was er de behoefte in het werkveld om een nieuw project op te pakken: PGS 37 Energieopslag – Lithium-ion batterijen/buurbatterijen. Dit omdat deze vorm van energieopslag tot onveilige situaties en problemen bij vergunningverlening kan leiden.	
2b. Decentrale overheden: deskundige inzet in PGS teams	De inzet van de decentrale overheden volgt de prioritering en planning die door NEN en de PGS programmaraad worden gehanteerd. Er is in 2015 een procedure opgesteld die de deelname van de overheid voor de deskundige inzet in de PGS-teams reguleert. Deze procedure is nog steeds succesvol en wordt ook ingebracht als werkwijze vanaf 2021.	
3. Projecten - Digitalisering PGS-richtlijnen	In 2018 is gewerkt aan een pilot waarbij een demo van een digitale PGS is ontwikkeld. In 2019 is dit project verder vervolgd om de PGS Nieuwe Stijl met een complexe structuur van scenario's, doelen en maatregelen bij publicatie op een toegankelijke te kunnen presenteren aan gebruikers. Hierbij wordt rekening gehouden met een goede aansluiting op de Omgevingswet. Dit project resulteerde eind 2019 in een gebruiksvriendelijke en toegankelijke website. In 2020 worden gebruikers uitgenodigd de website te testen om deze nog verder te verbeteren. Verder wordt uitgedacht hoe het proces van ontwikkeling van een PGS op een efficiëntere manier kan verlopen.	
3. Projecten - Scholing werken met nieuwe richtlijnen	<p>In 2019 is een IOV-Themadag UPD georganiseerd: Omgaan met het uitgangspunten document voor overheden. De themadag behandelde hoe je, als vergunningverlener, handhaver en veiligheidsregio, om moet gaan met een uitgangspuntendocument (UPD). Het UPD heeft een belangrijke functie bij vergunningverlening en het toezicht op naleving van de gestelde eisen. Er zijn, verdeeld over het land, meerdere sessies georganiseerd. Totaal hebben 215 deelnemers deelgenomen.</p> <p>Verder is op 28 oktober 2019 een netwerkdag georganiseerd door de IOV stuurgroep PGS. De inhoud was een competentietraining 'Onderhandelen onder tijdsdruk', wat nuttig is voor het leveren van een bijdrage in een werkgroep, vooral in de fase waarin de werkgroep leden momenteel zitten. De netwerkbijeenkomst was een succes.</p>	

Tabel 2.3 geeft per publicatie de stand van zaken aan.

Tabel 2.3 – Stand van zaken per PGS-publicatie

Publicatie	Status eind 2019	Nieuwe Stijl	Toelichting en huidige planning
PGS 6: Aanwijzingen voor implementatie van het Brzo 2015		Nee	Actualisatie staat op het werkprogramma 2020
PGS 7: Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 8: Organische peroxiden: opslag		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021

Publicatie	Status eind 2019	Nieuwe Stijl	Toelichting en huidige planning
PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0,15 m ³ – 100 m ³		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 10: Vloeibaar zwaveldioxide: opslag en gebruik		N.v.t.	Afhankelijk van de prioritering door de adviesraad voor nieuw te starten projecten in 2021
PGS 12: Ammoniak: opslag en verlading		Nee	Ontwikkeld als Interim PGS. Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 13: Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen		Nee	Ontwikkeld als Interim PGS. Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 16: LPG afleverinstallaties		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 17: LPG tankwagens	n.v.t.	N.v.t.	Deze PGS zal door de Programmaraad worden ingetrokken, omdat alles in ADR en andere wet- en regelgeving is opgenomen.
PGS 18: LPG depots		N.v.t.	Waarschijnlijk actualisatie in 2021, afhankelijk van de prioritering door Adviesraad.
PGS 19: Propaan en butaan: opslag		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 22: toepassing van propaan		N.v.t.	Waarschijnlijk doorschuiven naar 2021, afhankelijk van de prioritering door Adviesraad.
PGS 23: LPG: vulstations voor flessen en ballonvaarttanks		Ja	Is samengevoegd met PGS 16
PGS 25: Aardgas afleverstations voor voertuigen		Nee	Ontwikkeld als Interim PGS. Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 26: Aardgas veilig stallen en repareren voertuigen		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 28 Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 29: Vloeibare aardolieproducten, bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 30 Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021.
PGS 31: Opslag chemicaliën in tanks		Ja	Ontwikkeld als Interim PGS. Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 32: Explosieven voor civiel gebruik - opslag		Ja	Waarschijnlijk doorschuiven naar 2021, afhankelijk van de prioritering door Adviesraad.
PGS 33-1: Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas voor motorvoertuigen		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021

Publicatie	Status eind 2019	Nieuwe Stijl	Toelichting en huidige planning
PGS 33-2: Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas voor en vaartuigen		Nee	Ontwikkeld als Interim PGS. Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 34: Drukapparatuur met PS ≤ 0,5 bar		nee	niet aangewezen in Bal/BKL. Zal in 2020 worden afgerond voor aansluiting op WBDA 2016
PGS 35: Waterstof tankstations		Ja	Inhoudelijk gereed eind 2019. Definitief gereed: 1 april 2020. Publicatie: 1 januari 2021
PGS 37 Energieopslag – Lithium-ion batterijen/ buurtbatterijen		ja	(nog) niet aangewezen in Bal/BKL. Concept gereed: medio 2020. Eindconcept eind 2020/begin 2021

Conclusie

Twaalf PGS-en zijn inhoudelijk gereed als PGS Nieuwe Stijl. Vijf PGS-en zijn inhoudelijk gereed als interim PGS. Voor alle teams was er een goede bezetting voor de inbreng van decentrale overheden. In 2020 vinden eindtoetsen en redactie plaats. Op 1 april 2020 worden de PGS'en opgeleverd om naar te kunnen verwijzen bij de technische notificatie op grond van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement met de Omgevingswet naar de Europese Commissie gestuurd.

3 Deelprogramma 3 Expertisenetwerk externe veiligheid

Doel deelprogramma 3 Expertisenetwerk externe veiligheid

Doelen van deelprogramma 3 “Expertisenetwerk externe veiligheid (EV)” zijn het invullen van de randvoorwaarden voor een adequate uitvoering van de VTH- en RO-taken met betrekking tot externe veiligheid, anticiperend op de Omgevingswet, én het tijdens de overgangperiode naar de Omgevingswet in stand houden van het RRGs en het populatiebestand. Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- kennis en informatie wordt georganiseerd en gedeeld,
- de integratie met andere werkvelden wordt bewerkstelligd, anticiperend op de Omgevingswet, door het ontwikkelen van nieuwe werkwijzen.
- de VTH en RO-taken adequaat en uniform worden uitgevoerd door het ontwikkelen en aanbieden van werkstandaarden en (samenwerkings)afspraken hierover met de betrokken overheidspartijen,
- het populatiebestand goed wordt beheerd en ontsloten.

Financiële voortgang en algemene rapportage deelprogramma 3 Expertisenetwerk EV

Hieronder is de financiële en inhoudelijke voortgang van de projecten in tabellen weergegeven.

Tabel 3.1 Financiële voortgang deelprogramma 3 Expertisenetwerk EV

DP 3 Ondersteuning door expertisenetwerk	Budget	Besteed	%
1. Deskundigheid en landelijke expertisenetwerk			
a. Onderzoek verankering deskundigheid IOV *	€ 70.000	€ -	0%
b. RO-netwerk: Ontwerp Veilige Omgeving	€ 125.000	€ 130.529	104%
c. Landelijk expertisenetwerk EV, congres en kennistafels	€ 623.000	€ 626.672	101%
	€ 818.000	€ 757.201	93%
2. In te bedden activiteiten en producten in de Omgevingswet			
d. Kennisportaal Relevant	€ 150.000	€ 155.996	104%
e. Data-infrastructuur externe veiligheid	€ 325.000	€ 329.242	101%
	€ 475.000	€ 485.238	102%
3. Uitrol modernisering omgevingsveiligheid			
f. Trainingen Aandachtsgebieden	€ 50.000	€ 55.912	112%
g. Bevordering vaardigheden en samenwerking	€ 50.000	€ 52.030	104%
	€ 100.000	€ 107.942	108%
4. Projecten			
h. Methodiek ZZS en net niet Brzo	€ 100.000	€ 68.530	69%
i. Innovatieprojecten Veiligheidsregio's	€ 280.000	€ 251.524	90%
	€ 380.000	€ 320.054	84%
Totaal Ondersteuning door expertisenetwerk	€ 1.773.000	€ 1.670.435	94%

* Er zijn uren besteed aan dit project door VNG, OMWB, PZH en VRR, die niet zijn geregistreerd. Een verzoek om de resterende middelen á € 70.000 in te mogen zetten voor het opstellen van een visie op een geborgd kennisinfrastructuur in 2020 wordt toegevoegd aan deze eindrapportage.

Tabel 3.2 Algemene rapportage deelprogramma 3

Projecten	Toelichting voortgang	Kleur
1. Deskundigheid en landelijke expertisenetwerk		
a. Onderzoek verankering deskundigheid IOV	Dit onderzoek is opgestart in samenwerking met de VNG, de provincies, OD's en VR's. Omdat er een relatie bleek met het opstellen van een visie en governance voor het expertisenetwerk vanaf 2021 is dit project gepauzeerd en eind 2019 herstart. De nog op te stellen visie beschrijft wat we de komende jaren willen bereiken en hoe we die eindsituatie bereiken: 1. Wat zijn de minimumvereisten? Wie zijn stakeholders? 2.a Welke bestaande (IOV en overige) middelen kunnen gebruikt worden? 2.b Welke nieuwe middelen zijn er voor nodig? 2.c Welke bestaande middelen zijn overbodig?	
b. RO-netwerk: Ontwerp Veilige Omgeving	Het netwerk Ontwerp Veilige Omgeving (OVO) verbindt veiligheidskundigen, ruimtelijke ontwerpers en bestuurders om het veilig inrichten van de fysieke leefomgeving te stimuleren. Door agendering van het thema bij meer dan 200 stedenbouwers en bestuurders wordt een serieuze bijdrage hebben geleverd aan de bewustwording voor een 'veilige leefomgeving'. Er is onder andere georganiseerd: - Ervaringsreis voor bestuurders. - Ontwerpwedstrijd, om een stedenbouw-kundige visie of ontwerp te maken voor een plangebied. - Ontwerpateliers. Met een ontwerpatelier kunnen diverse actoren over een complexe ruimtelijke uitdaging zoeken naar oplossingen. - Masterclass. Als voorbereiding op de komende Omgevingswet is er een masterclass georganiseerd voor de Achtersluispolder in Zaanstad. - Pilot ontwerpen met burgers. Inwoners van Deventer en naastgelegen steden deden mee met een ontwerpatelier voor 'hun' Beestenmarkt. - Raadkamer van OVO die op het programma refeelecteert. De Raadkamer heeft een concept OVO-manifest opgeleverd, waarin is aangegeven wat het belang van OVO is. Zie https://ontwerpveiligeomgeving.nl/	
c. Landelijk expertisenetwerk EV, kennistafels, congres en vraagbaak	Het project Landelijk expertisenetwerk EV wordt ondersteund door voldoende formatie voor EV-expertise bij omgevingsdiensten die hiermee hun diensten voor landelijke overkoepelende werkzaamheden ter beschikking stellen. Dee kennisactualisatie, van belang door alle ontwikkelingen die er gaande zijn, wordt georganiseerd met kennistafels, het Relevantcongres, het Landelijk Platform Veilige Leefomgeving (LPVL) en de Vraagbaak EV. Kennistafels De resultaten van de 5 kennistafels, waarvan er één vanuit DP5 MOV wordt georganiseerd, worden hierna in een aparte tabel toegelicht. Congres Relevant Het congres Relevant heeft plaatsgevonden in Amsterdam op 19 november 2019 en stond in het teken van actualiteit en transparantie: wat staat de veiligheidsprofessional te wachten de komende periode en hoe werk je als overheid en bedrijfsleven samen aan een veilig Nederland? Landelijk Platform Veilige Leefomgeving (LPVL) Het LPVL is een platform van inhoudelijk deskundigen op het gebied van Omgevingsveiligheid en heeft als doelstelling een onafhankelijk kennis- en informatieplatform te zijn. Het wordt ingezet om bestuurlijk en ambtelijk te adviseren en is aanspreekpunt voor provincies en de omgevingsdiensten bij beleidsontwikkelingen en kennisdeling. De deskundigheid en het netwerk wordt landelijk ingezet om uitvoering van EV-taken door de lokale overheid te ondersteunen, knelpunten te constateren en oplossingen aan te dragen. De ambitie is om 'Vakkundig en bevlogen samen te werken aan een veilige leefomgeving. Nu en in de toekomst'. Er is o.a. gewerkt aan: - de Memo 'Lithium-ion batterijen onder Bevi' - de notitie 'Voorbereiding op de omgevingswet / aandachtsgebieden', - de memo 'onthefing route gevaarlijke stoffen en laden en lossen', - de start van de visie op een geborgde kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid en een infographic, tijdens de Relevantdag als Ansichtkaart gepresenteerd. Het LPVL wordt vervolgd in 2020. Vraagbaak EV De vraagbaak externe veiligheid op de website van Relevant koppelt vragen van omgevingsdiensten in NL aan de deskundigen van het LPVL. In 2019 heeft de vraagbaak externe veiligheid vragen beantwoord over de dertien EV- thema's: Brzo, de rekenprogramma's, Basisnet en de Omgevingswet. Aan elk thema is een kennismakelaar gekoppeld. De	



Projecten	Toelichting voortgang	Kleur
	vragen worden in bijeenkomsten van de kennistafels behandeld. Nota Bene: De vragenstellers krijgen een collegiaal antwoord en dit wordt ook duidelijk zo gecommuniceerd via een disclaimer. Eventuele juridische vragen worden doorverwezen naar de collega's van InfoMil.	
2. In te bedden activiteiten en producten in de Omgevingswet		
d. Kennisportaal Relevant	De website www.relevant.nl heeft als centrale doelgroep de EV-specialisten, zowel van overheden, adviesbureaus en het bedrijfsleven. Geen andere website bedient specifiek deze doelgroep. RO-medewerkers van gemeenten en projectontwikkelaars worden bediend via de website van Ontwerp Veilige Omgeving, waardoor integratie in 2020 logisch lijkt. Relevant geeft alle soorten informatie voor de uitvoering van EV taken zoals praktijk-voorbeelden. Relevant heeft een vraagbaak-functie. EV-professionals werken samen aan projecten in besloten digitale projectruimten, De Kennistafels ontsluiten hun informatie op het openbare gedeelte van de website. Er wordt structureel aandacht besteed aan de herleidbaarheid van actuele informatie (metadata). Verder wordt regelmatig een nieuwsbrief verspreid. In 2019 is Relevant door bijna 11.000 gebruikers bezocht. De best bezochte pagina's zijn: Actueel, Signaleringskaart externe veiligheid, de thema pagina's en projectruimten en de pagina met betrekking op scholing. Het aantal gebruikers neemt jaarlijks toe. In 2019 is een onderzoek uitgevoerd naar de structurele verankering van Relevant. Uit de verkenning is gebleken dat er een aantal geschikte kandidaten is, waarvan de VVM en InfoMil als beste zijn beoordeeld. Op het moment van schrijven van deze rapportage wordt onder aanvoering van de VNG een visie op kennisinfrastructuur opgesteld waar ook Relevant onderdeel van uitmaakt. Op basis van dit onderzoek en deze visie wordt gekozen bij welke organisatie Relevant een plek krijgt.	
e. Datainfrastructuur externe veiligheid (DIS)	Het doel van het project Data-infra-Structuur (DIS) is het ontwikkelen, implementeren, beheren en toepassen van geautomatiseerde/gedigitaliseerde informatiesystemen ter ondersteuning van de EV-taakuitvoering zoals die wettelijk is verankerd. De afgelopen jaren zijn informatieproducten ontwikkeld, nog gebaseerd op de huidige wet- en regelgeving maar zó dat deze te zijner tijd kunnen aansluiten op de Omgevingswet en het daarbij horende Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Er is in 2019 o.a. gewerkt aan: <ol style="list-style-type: none"> 1. het beheer van de Populatieservice; 2. de ontwikkeling van een landelijk dekkende signaleringskaart voor ruimtelijke EV-vragen (zie hieronder); 3. afstemming met het informatiehuis externe veiligheid van IPO; 4. het beheer van informatieproducten komende uit DIS. Ad. 2 Signaleringskaart Externe Veiligheid De Landelijke Signaleringskaart Externe Veiligheid (SK-EV) toont in één overzicht risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten, met alle achterliggende data, zodat professionals een risicoafweging kunnen maken bij ruimtelijke activiteiten. Hiermee werkt de SK-EV in de geest van de nieuwe Omgevingswet. Er zijn in 2019 drie nieuwe releases uitgerold, in maart, juli en december. Eind 2019 was versie 1.6 gereed. In juli 2019 is een gebruikersdag EV Signaleringskaart gehouden. De Signaleringskaart is in 2019 genomineerd voor de aan de slag met trofee 2019. Het juryrapport noemt de kernpunten voor de nominatie: bijzondere aanpak, digitale dienstverlening, ontwikkelen kerninstrumenten en samenwerking. Ad 3 en 4 Vanaf 2020 is de eigenaar van de informatieproducten het IPO en worden deze opgenomen in het Informatiehuis Externe Veiligheid.	
3. Uitrol modernisering omgevingsveiligheid		
f. Bijscholing Aandachtsgebieden Omgevingsveiligheid	In 2019 is de bijscholing "Aandachtgebieden omgevingsveiligheid" gegeven. Doel van de bijscholing is het leren toepassen van de systematiek van de aandachtsgebieden. De doelgroep is professionals op het gebied ruimtelijke ordening en externe veiligheid vanuit bevoegde gezagen, veiligheidsregio's, omgevingsdiensten én adviesbureaus. De cursus introduceert de systematiek van de aandachtsgebieden met een theoretisch deel en een praktijkdeel in de vorm van een ontwerpatelier en in een tweede dag een inhoudelijke verdiepingsslag. Er zijn 107 deelnemers aanwezig geweest bij de eerste dag en 219 deelnemers bij de 2 ^e dag. Een bijscholing over het vergunning proces is in 2019 opgestart en wordt vervolgd in 2020.	
g. Bevordering vaardigheden en samenwerking	In 2019 is de workshop "Werken in de geest van de Omgevingswet" ontwikkeld. Doel van de workshop is om te leren en te ervaren welke competenties je nodig hebt voor het uitvoeren van je taken onder de	

Projecten	Toelichting voortgang	Kleur
	Omgevingswet. De Omgevingswet vraagt een integrale afweging van de verschillende belangen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Adviseurs moeten meer dan nu processen regisseren en faciliteren. Dit vraagt om andere competenties, zoals samenwerken en onderhandelen. In 2019 is een succesvolle pilot uitgevoerd met een vervolg bij meerdere organisaties. De workshop is op maat georganiseerd. De onderwerpen van de workshops sluiten aan op een actuele vraagstellingen zoals energietransitie, verdichtingsopgave, enz. Tijdens de workshops worden deelnemers geobserveerd door organisatiepsychologen. Deze psychologen geven vervolgens feedback, waarmee men meer inzicht in de eigen competenties en vaardigheden krijgt. Het wordt vervolgd in 2020.	
4. Projecten	Toelichting Voortgang	
H1. Project Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)	Sinds mei 2019 is er vanuit ODNL een projectleider aangesteld voor het project Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Deze projectleider zorgt ervoor dat kennis op het gebied van ZZS bij niet-BRZO bedrijven wordt gedeeld. De projectleider neemt ook zitting in landelijke projecten en netwerken om daar de omgevingsdiensten, gemeentes en provincies te vertegenwoordigen. Hij wordt ondersteund door een inhoudelijke specialist op het gebied van ZZS en gevaarlijke stoffen. Presentaties over ZZS zijn gegeven op de ZZS netwerkdag en bij het vakberaad van ODNL. Alle provincies met uitzondering van Limburg (volgt waarschijnlijk in 2020) zijn in 2019 via de omgevingsdiensten een uitvraag gestart naar de emissies en immissies van ZZS in <u>provinciale inrichtingen</u> . Deze uitvraag loopt door in 2020. De informatie wordt gedeeld met het RIVM. Met de VNG wordt een uitvraag naar de emissies en immissies van ZZS in <u>gemeentelijke inrichtingen</u> voorbereid. Een conceptbrief is hiervoor in 2019 opgesteld. Een enquête/ uitvraag voor omgevingsdiensten is voorbereid, om te inventariseren wat de aanwezige kennis van ZZS is. De enquête zal begin 2020 worden verzonden. Dit project loopt niet door in deze vorm, een projectaanvraag voor een landelijk vervolg wordt ingediend in deelprogramma 6 Nieuwe prioriteiten van IOV 2020.	
H2. Project net niet Brzo (ook Project Risicorelevante bedrijven genoemd)	Door de staatssecretaris is de vraag gesteld of het beschermingsniveau voor bedrijven die gevaarlijke stoffen hebben opgeslagen in hoeveelheden onder de drempelwaarden van het Brzo2015 voldoende is. Het project is in september 2019 gestart. De scope van bedrijven die in het project meegenomen kunnen worden betreft bedrijven met een 1% letaliteitscontour buiten de terreingrens. Brzo bedrijven en LPG-tankstations worden buiten beschouwing gelaten. Tenminste de overige Bevi bedrijven worden in beschouwing genomen. ARIE-bedrijven worden in deze fase nog niet meegenomen; de ARIE wetgeving wordt op dit moment aangepast. Per regio is een lijst opgesteld van Bevi bedrijven, die worden geprioriteerd. Voor een goed resultaat van het project is het van belang dat de "inspecteurs" de vrijheid krijgen, binnen bepaalde kaders, de tekortkomingen van het bedrijf samen met het bedrijf op te lossen. Voor de bestuurlijke borging is januari 2020 een 'haardvuursessie' georganiseerd door het LEC BrandweerBrzo. De eerste bevindingen zijn als volgt: <ul style="list-style-type: none"> - De samenwerking tussen de diensten wordt als positief gezien. - Door te starten met de volledige lijst van Bevi bedrijven komen alle bedrijven aan bod en niet alleen de bedrijven waar altijd al aandacht voor is; - Het is lastig om een eenduidige lijst samen te stellen. Het RRGs is niet altijd actueel en de diensten werken met verschillende lijsten; - Door ook de omgeving in beschouwing te nemen (kwetsbare objecten, bereikbaarheid en bluswater) en niet alleen de risico's van de bedrijven, worden situaties anders beoordeeld dan verwacht; - De beoordeling van de bedrijven is meer op locatie en minder op dossier. Dat wordt als positief ervaren. Dit themaproject heeft in 2021 geen vervolg binnen het IOV.	

Tabel 3.3 Kennistafels externe veiligheid

Kennistafels	Toelichting voortgang	Kleur
Kennistafel Transport gevaarlijke stoffen	Deze kennistafel behandelt alle soorten transport van gevaarlijke stoffen, over weg, water en spoor en door buisleidingen. Er verandert hierin het nodige door de Omgevingswet en de energietransitie. Geconcludeerd is dat veiligheid absoluut een rol moet spelen in de energietransitie en deze een kans biedt om het veiligheidsniveau te verbeteren. Onder andere is de uitvoeringspraktijk van de aanleg van infrastructuur besproken, net als	

Kennistafels	Toelichting voortgang	Kleur
	het nieuwe omgevingsveiligheidsbeleid, bijvoorbeeld welke maatregelen wanneer wel en niet effectief zijn. Op het congres Relevant is samen met de kennistafel omgevingsveiligheid een rollenspel gedaan rondom het chemiecluster Westpoort.	
Kennistafel Aandachtsgebieden	De toelichting is opgenomen bij deelprogramma 5 MOV.	
Kennistafel Veilige energietransitie	Het doel van de kennistafel is om kennis over het beleid rondom de energietransitie te delen met stakeholders en beleidsvraagstukken te identificeren. In 2019 heeft de Kennistafel onder andere nieuwe toepassingen behandeld die voortkomen uit de energietransitie, waaronder nieuwe problemen voor hulpverleners bij het blussen van Lithium Ion-batterijen in een voertuig. Over en weer hebben bedrijfsleven en de veiligheidswereld inzicht gekregen in de manier waarop veiligheid bij nieuwe ontwikkelingen wordt meegenomen. Er zijn overleggen gevoerd tussen het IFV en BrandweerNL en diverse betrokken ministeries en met Nationale Regionale Energietransitie. De kennis, inzichten en knelpunten zijn tijdens het Relevantcongres gepresenteerd.	
Kennistafel Risicoregister gevaarlijke stoffen/Risicokaart	Het doel van de kennistafel RRGs/RK is het optimaliseren van het registreren van gegevens externe veiligheid. De Kennistafel heeft in 2019 vier reguliere en een themabijeenkomst gehouden, waarin oplossingen voor problemen in de uitvoeringspraktijk of beleid worden besproken. De kennistafel werkte in 2019 samen met het beheerteam van de Risicokaart. Voor de invoerdersdagen RRGs is een invoerinstructie geschreven die is gebruikt bij het invoeren van een QRA met de bijbehorende shape-files in het systeem het thema. De instructies zijn te vinden www.relevant.nl . In 2020 wordt een nauwere verbinding met het nieuwe REV gelegd.	
Kennistafel veiligheid windenergie	De kennistafel veiligheid windenergie heeft het congres Veiligheid windenergie georganiseerd waarin veel praktijkkennis is uitgewisseld. Er zijn inhoudelijke bijdragen van het ministerie, RWS, RIVM, NWEA en Antea Group geven. De website www.kennistafelveiligheidwindenergie.nl is ge-update. Vooral de onderdelen jurisprudentie en het gebruik van het online rekenmodel zijn succespagina's op de website.	

Financiële voortgang en algemene rapportage deelprogramma 3 Innovatieprojecten VR's

Hieronder worden de financiële en de inhoudelijk voortgang van de projecten van de veiligheidsregio's nader toegelicht.

Tabel 3.4 Financiële voortgang innovatieprojecten veiligheidsregio's

Innovatieprojecten veiligheidsregio's	Begroot	Besteed	%
Planregels en ontwikkeling	€ 135.000	€ 150.821	112%
Veiligheid	€ 30.000	€ 29.368	98%
Doorontwikkeling kernwaarden	€ 20.000	€ 35.730	179%
Informatieproducten	€ 20.000	€ 18.780	94%
Netwerk Omgevingsrecht	€ 75.000	€ 12.640	17%
Bijscholing	€ 4.000	€ 4.185	105%
Totaal	€ 284.000	€ 251.524	89%

Tabel 3.5 Inhoudelijke voortgang innovatieprojecten veiligheidsregio's

Ontwikkelprojecten	Toelichting	Kleur
Planregels en ontwikkeling	In werkgroepen is themagewijs gewerkt aan de ontwikkeling van sets met planregels. Deze zijn eind 2019 opgeleverd en kunnen in 2020 verder worden gebruikt in (advies) producten en scholingen binnen Brandweer Nederland.	
Veiligheid	Medio juni is de handleiding voor "bescherming in de open lucht" aan de leden van de werkgroep verzonden. Deze is eind 2019 landelijk vastgesteld. Daarbij volgt een publicatie bij Relevant. Inmiddels worden delen van de handleiding ook genoemd in de Slagsessies van "aan de slag met de omgevingswet".	
Doorontwikkeling kernwaarden	De doorontwikkeling heeft geresulteerd in een handreiking veilige leefomgeving. Deze wordt medio januari 2020 opgeleverd en binnen Brandweer Nederland verspreid.	
Informatieproducten	De eerste informatieproducten "Zelfredzaamheid" en "Zorgcontinuïteit" zijn opgeleverd. Landelijke ontsluiting vindt plaats via de signaleringskaart externe veiligheid en GEO4OOV. Zowel omgevingsdiensten als veiligheidsregio's kunnen de data inladen in eigen GIS-systemen en feedback geven. Veiligheidsregio's hebben hiertoe al enige tijd toegang tot de servers van GEO4OOV.	
Netwerk Omgevingsrecht	Het voorgestelde Landelijk Expertise Centrum zal geen doorgang vinden in de zin zoals het aanvankelijk bedoeld was, een (semi) onafhankelijk bureau voor en door Veiligheidsregio's. In plaats daarvan zijn de producten, initiatieven en ontwikkelingen opgepakt door de centrale regie van het IFV. Opgedane kennis en geleverde producten zijn daarmee ook voor de toekomst geborgd.	
Bijscholing	Binnen de projectgroep wordt gewerkt aan een terugkomdag volgend op de scholingsdagen uit 2018. Deze terugkom dag wordt bij en met het RIVM georganiseerd.	

Conclusie

De projecten en activiteiten van het derde deelprogramma verlopen vrijwel allemaal volgens plan. Het merendeel van de activiteiten is structureel van aard. Om deze reden wordt onder leiding van de VNG een visie op een geborgde kennisinfrastructuur opgesteld, die verder uitgewerkt zal worden in het vervolg van dit deelprogramma.

4 Deelprogramma 4 Lokaal Externe veiligheidsbeleid

Doel deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid

Het doel van deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid is een geborgde, adequate en gecoördineerde beleidsvorming en uitvoering van VTH-taken en RO-taken door omgevingsdiensten en veiligheidsregio's. Dit programma draagt hieraan bij door:

- het versterken van de samenwerking in de lokale uitvoeringspraktijk.
- het onderhouden en verbeteren van de kwaliteit van uitvoering van VTH-taken en RO-taken
- een goede anticipatie op de Omgevingswet, voornamelijk door het faciliteren van externe veiligheid in omgevingsvisies.

Financiële voortgang en algemene rapportage deelprogramma 4 Lokaal EV beleid

In de onderstaande tabel is de besteding per onderdeel opgenomen. De uitvoering van deze onderdelen wordt voornamelijk gedaan door de uitvoerende diensten van de bevoegd gezagen: de omgevingsdiensten en de veiligheidsregio's.

Professionalisering in relatie tot het bevoegd gezag door de uitvoeringdiensten

Hieronder is de financiële voortgang van de activiteiten weergegeven.

Voor beiden geldt dat er sprake is van een overbesteding bij het uitvoeren van de wettelijke taken ten opzichte van het beschikbare budget. Deze overbestedingen worden door de bevoegd gezagen bekostigd. Doordat de middelen voor de omgevingsdiensten via het provinciefonds lopen, zijn de overbestedingen in onderstaande tabel niet zichtbaar. De overbesteding van de veiligheidsregio's is wel zichtbaar omdat deze middelen via de Provincie Zuid-Holland beschikbaar worden gesteld.

Tabel 4.1 Financiële voortgang Deelprogramma 4 inclusief btw.

Deelprogramma 4. Lokaal EV beleid 2019	Budget	Besteed	%	Aantal producten
Professionalisering in relatie tot het bevoegd gezag door veiligheidsregio's	€ 2.250.000	€ 2.668.871	119%	2699
VTH en RO-EV-advisering Bevi BevT, BevB, inclusief Groepsrisico huidige wetgeving *	€ 3.825.000	€ 3.825.000	+100%	4693
Ondersteuning bij opstellen gemeentelijke Omgevingsvisies op het gebied van omgevingsveiligheid	€ 500.000	€ 500.000	+100%	78
Adviseren EV in transport	€ 225.000	€ 225.000	+100%	169
TOTAAL DP Lokaal EV-beleid	€ 6.800.000	€ 7.218.871	+ 106%	7639

* de ureninzet voor groepsrisico wordt over het algemeen opgenomen in de EV-adviezen op gebied van VTH en RO. Deze aparte post wordt gebruikt voor het zich eigen maken van het gemoderniseerde omgevingsveiligheidsbeleid en communicatie hierover naar de gemeenten.

Overbesteding

De uitvoering van de wettelijke taken op gebied van externe veiligheid omvat meer wat via de Impuls Omgevingsveiligheid wordt bekostigd. De bevoegd gezagen financieren dit met de reguliere structurele bijdrage in de fondsen. Hiermee blijft het niveau van uitvoering in stand.

Inhoudelijke voortgang van de activiteiten

Hieronder is de inhoudelijke voortgang van de activiteiten voor de veiligheidsregio's en de omgevingsdiensten in twee tabellen weergegeven.

Tabel 4.2 Inhoudelijke voortgang veiligheidsregio's

Deelprogramma 4. Lokaal EV beleid 2019	Toelichting Veiligheidsregio's	Kleur
Professionalisering in relatie tot het bevoegd gezag door veiligheidsregio's	De IOV gelden zijn in 2019, net zoals in de voorgaande jaren bepaald door een vraaggerichte markt. De landelijke tendens is daarbij dat de gelden stelselmatig volledig benut worden en er daarbij in (steeds meer) landsdelen sprake is van een groter wordende vraag ten opzichte van de beschikbare gelden. De overbesteding die hier het gevolg van is, wordt door de Veiligheidsregio's bekostigd uit eigen middelen.	

Tabel 4.3 Inhoudelijke voortgang omgevingsdiensten

Lokaal EV beleid 2019	Toelichting omgevingsdiensten	Kleur
VTH en RO-EV-advisering Bevi BevT, BevB, Incl. VGR	<p>Dit betreft de reguliere taakuitvoering van externe veiligheid door omgevingsdiensten, te weten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de advisering in het kader van vergunningverlening, van eenvoudige tot complexe vergunningen, over het adequaat meenemen van het EV-aspect bij vergunningverlening; - de EV-advisering bij ruimtelijke ontwikkelingen; - het beoordelen van risicoberekeningen; - het ondersteunen van toezichthouders bij het toezicht op risicobedrijven; - het verzamelen en invoeren van relevante risicogegevens in het RRGs. <p>Deze werkzaamheden worden uitgevoerd op aanvraag van gemeenten. Daarnaast worden per regio projectmatige activiteiten uitgevoerd, zoals die rondom risicorelevante bedrijven, zeer zorgwekkende stoffen, verbetering van de afstemming tussen omgevingsdienst en veiligheidsregio in het proces bij EV-advisering, de energietransitie (in relatie tot externe veiligheid) op gebied van geothermie, waterstof en energieopslagsystemen (EOS).</p>	
Ondersteuning gemeentelijke Omgevingsvisies omgevingsveiligheid	<p>Omgevingsdiensten hebben gemeenten ondersteund bij het opstellen en actualiseren van externe veiligheidsvisies, die kunnen dienen als een bouwsteen omgevingsveiligheid voor een op te stellen omgevingsvisie. Kaartmateriaal is ontwikkeld met de relevante risicobronnen en gebieden. Gezondheid en veiligheid (breder dan EV) zijn nieuwe thema's in de Omgevingswet en krijgen een prominente plek in de Omgevingsvisie. Verkenningen zijn uitgevoerd naar hoe om te gaan met aandachtsgebieden, nieuwe onderwerpen (bijvoorbeeld waterstoftankstations, overstromingsrisico's).</p> <p>EV-experts zijn bijvoorbeeld betrokken bij de Regio IJmond Visie Omgevingsveiligheid, de Omgevingsvisie 1.0 Visie op Westland, EV-paragrafen in omgevingsvisies voor de Kempengemeenten, Bladel, Eindhoven, Reusel, Geldrop, en bij "try-outs EV" die in samenwerking met de gemeenten Dordrecht en Papendrecht zijn uitgevoerd.</p>	
Adviseren EV in transport gevaarlijke stoffen	<p>Naast het adviseren over het vervoer van gevaarlijke stoffen in het kader van RO en vergunningverlening (bijvoorbeeld over maatregelen in een spoorzone), het opstellen en aanpassen van routeringsbesluiten, en het verlenen van ontheffingen, wordt ook projectmatig gewerkt aan transport gerelateerde projecten, zoals een onderzoek naar de wijze waarop in de toekomst efficiëntere tellingen van transporten met gevaarlijke stoffen over de weg kunnen plaatsvinden, het landelijke emplacementenproject en een landelijke project waarin nieuwe faalkansen zijn bepaald voor de rekenmethodiek voor het spoor. Verder zijn gemeenten geadviseerd over basisnet, de mogelijke wijziging van risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, over de monitoring van risicoplafonds, de nieuwe AmvB's (Bkl) en wat hier in staat over 'niet-Basisnet' (provinciale) wegen.</p>	

Conclusie

De activiteiten van het vierde deelprogramma verlopen vrijwel allemaal volgens plan. Daar het wettelijke taken betreft die een relatie hebben met vergunningverlening en ruimtelijke ordening wordt de uitvoering bepaald door een vraaggerichte markt. De uitvoering van de wettelijke taken op gebied van externe veiligheid omvat meer wat via de Impuls Omgevingsveiligheid wordt bekostigd. De bevoegd gezagen financieren dit met de reguliere structurele bijdrage in de fondsen. Hiermee blijft het niveau van uitvoering in stand.

5 Deelprogramma 5 Omgevingsveiligheidsbeleid

Deelprogramma 5 betreft de continuering van de werkzaamheden van het Programma Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV), welke nu opgenomen is binnen de IOV-structuur en daarmee inzichtelijker is. In dit programma staat afstemming en samenwerking tussen beleidsvorming en beleidsuitvoering centraal. Het ontwikkelen van het REV (Register Externe Veiligheid) heeft een belangrijk aandeel hierin.

Doel deelprogramma 5

Het doel van het programma MOV is het ontwikkelen van het beleid en het informeren en voorbereiden van de omgeving, zodat deze op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, gereed is om conform de Omgevingswet te werken. Dit deelprogramma helpt bij de opzet en aanzet, daarna is het aan de organisaties om taken verder uit te bouwen.

Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

1. de wet- en regelgeving wordt ondersteund door een handboek voor omgevingsveiligheid voor professionals (RIVM);
2. inzicht wordt gegeven in de omgevingsveiligheid in een gebied door middel van aandachtsgebieden voor brand, explosie en gifwolken. Maatwerk in de publieke dienstverlening aan burgers/bedrijven wordt mogelijk gemaakt door middel van een Datainfrastructuur omgevingsveiligheid (REV);
3. aandachtsgebieden worden reken technisch bepaald voor de Seveso-bedrijven en bepaalde niet Seveso-bedrijven, buisleidingen en transportroutes (Basisnet) en worden (digitaal) beschikbaar gesteld;
4. risicogebieden worden geïntroduceerd en kennis wordt opgedaan met gebiedsgerichte integrale afwegingen;
5. kennis wordt overgedragen over de nieuwe wijze van omgaan met omgevingsveiligheid (vervallen van het groepsrisico, gebruik van aandachtsgebieden en voorschriftgebieden), waardoor de uitvoerende organisaties (met name gemeenten, omgevingsdiensten, veiligheidsregio's) vaardigheden kunnen ontwikkelen, waarbij samenwerking tussen de diverse partijen centraal staat.

Deelprogramma 5 zorgt voor de kaders, randvoorwaarden en de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid, die in deelprogramma 3 worden uitgerold binnen het werkveld van VTH en RO.

Deelprogramma 5 bevat drie projecten, namelijk:

1. Datainfrastructuur (RRGS/REV);
2. Aandachtsgebieden (inclusief wet- en regelgeving en risicogebieden);
3. Bevorderen kennis, vaardigheden en samenwerking.

Hierna is de financiële en inhoudelijke voortgang van de drie projecten in tabellen weergegeven.

Financiële voortgang en algemene rapportage project Datainfrastructuur Omgevingsveiligheid

Hieronder is de financiële en inhoudelijke voortgang van het project Datainfrastructuur Omgevingsveiligheid in tabellen weergegeven.

Tabel 5.1A Financiële voortgang Datainfrastructuur omgevingsveiligheid

Datainfrastructuur omgevingsveiligheid	Budget ²	Besteed	%
A.Beheer huidige RRGs	€ 327.000	€ 327.000	100%
B.Ontwikkelen en vullen van het nieuwe Register Externe Veiligheidsrisico's (REV)	€ 200.000	0	0
C.Ontwikkelen, communiceren en afstemmen informatiemodellen t.b.v. bronhouders en REV	€ 650.000	€ 10.083	1,6%
D. Beschikbaar stellen van bronbestanden Basisnet en Buisleidingen (geometrie)	€ 70.000	0	0
E. DSO-proof maken van de informatieservice kwetsbare gebouwen en locaties (KGL)	€ 100.000	0	0
Totaal	€1.347.000	€ 337.083	25,0%

² Inclusief middelen IOV 2018 + incl. btw

Tabel 5.1B Inhoudelijke voortgang Datainfrastructuur omgevingsveiligheid

Datainfrastructuur Omgevingsveiligheid	Toelichting	Kleur
A.Beheer huidige RRGs	Conform planning uitgevoerd, beheer bij BIJ12	
B.Ontwikkelen en vullen REV	Het project REV is in de loop van 2019 gestart. Er waren begin 2019 opstartproblemen, zoals het contracteren van de projectleider en de inhuur van Antea. Ook de aanbestedings-procedure voor de bouw van het REV kon pas in september worden afgerond. Wel zijn activiteitenteams gestart en er zijn resultaten geboekt. In 2020 en 2021 worden de activiteiten afgerond.	
C.Ontwikkelen, communiceren en afstemmen informatiemodellen	Afstemming vindt plaats vanuit de activiteitenteams, hier ook vertraging doordat er bij de start van het project vertraging is opgelopen: eerst moeten er resultaten zijn, voordat je die kunt communiceren. Traject is inmiddels gestart met inzet van RWS/Infomil.	
D.Bronbestanden Basisnet en Buisleidingen	Project loopt bij RWS. Proof of Concept is afgerond, maar resultaten volgen in 2020.	
E.DSO-proof Informatieservice KGL	De kwetsbare gebouwen en locaties worden in 2020 in kaart gebracht. Dit loopt mee met het project onder 2C. Dit onderdeel van het REV is doorgeschoven.	

Financiële voortgang en algemene rapportage project Aandachtsgebieden

Hieronder is de financiële en inhoudelijke voortgang van het project aandachtsgebieden in tabellen weergegeven. Dit project is onderverdeeld in de volgende activiteiten:

- A. Bepalen aandachtsgebieden Seveso bedrijven
- B. Bepalen aandachtsgebieden overige risicovolle activiteiten (niet Brzo)
- C. Implementatie van MOV in planvorming van de Omgevingswet
- D. Risicogebieden.

Tabel 5.2A Financiële voortgang aandachtsgebieden Seveso-bedrijven

A. Aandachtsgebieden Seveso (Brzo)	Budget	Besteed	%
Meedenken OD's en VR's en implementatie door gemeente/OD's (projectgroep Seveso inrichtingen)	€ 140.000	€ 139.999	100%
Opstellen aandachtsgebieden door bedrijven in 2019 ³	€ 300.000		n.v.t.
Verzamelen gegevens overige 320 Brzo bedrijven	€ 150.000	€ 150.000	100%

Tabel 5.2B Inhoudelijke voortgang aandachtsgebieden Seveso-bedrijven

A. Aandachtsgebieden Seveso (Brzo)	Toelichting	Kleur
Meedenken OD's en VR's en implementatie door gemeente/OD's (projectgroep Seveso inrichtingen)	Loopt nu conform schema, na opstartproblemen in de eerste helft van 2019 (met verzamelen informatie, beschikbaarheid PSU-files, Safeti-versies)	
Opstellen aandachtsgebieden door bedrijven in 2019	Witteveen en Bos/AVIV hebben een achterstand door vertraagde aanlevering van de vergunningsinformatie vanuit bevoegd gezag (via OD's). Ook is in Safeti 8 een bug geconstateerd waardoor de reeds uitgevoerde berekeningen (circa 120 bedrijven) opnieuw uitgevoerd moesten worden.	
Verzamelen gegevens overige 320 Brzo bedrijven	Deze middelen zijn in juni 2019 beschikbaar gekomen. Nog niet alle informatie is beschikbaar: het verzamelen van de gegevens gaat in sommige gevallen moeilijker dan gedacht. Uitvoering loopt daarom door in 2020. Dat hangt van verschillende factoren af: met name bij oude vergunning en is het moeilijk de juiste informatie boven water te krijgen. Directeuren van de BRZO-OD's hebben aangegeven dat ze uiterlijk juni 2020 de informatie boven tafel hebben. Dit is uitgangspunt geworden voor de opdrachtverlening.	

³ Dit budget staat op de lenW-begroting. Wordt via de rijksbegrotingslijn verantwoord.

Tabel 5.3A Financiële voortgang aandachtsgebieden overige risicovolle activiteiten

B. Aandachtsgebieden niet Brzo	Budget	Besteed	%
Projectgroep aandachtsgebieden niet Brzo	€ 145.000	0	0
Verzamelen gegevens niet Brzo bedrijven	€ 150.000	0	0
(Reken technisch) Opstellen aandachtsgebieden niet Brzo bedrijven	€ 100.000	€ 22.904	23%
Checken referentiepunten 3000 risicovolle bedrijven met vaste afstanden	€ 50.000	0	0
Totaal	€ 445.000	€ 22.904	5%

Tabel 5.3B Inhoudelijke voortgang aandachtsgebieden overige risicovolle activiteiten

B. Aandachtsgebieden niet Brzo		Kleur
Projectgroep aandachtsgebieden niet Brzo	Opdrachtverlening is vertraagd: het zoeken naar een partij die als opdrachtgever wilde optreden heeft lang geduurd. Opdrachten zitten nu in de pijplijn (opdrachtgever VNG).	
Verzamelen gegevens niet Brzo bedrijven	Opdrachtverlening is vertraagd: het zoeken naar een partij die als opdrachtgever wilde en kon optreden heeft erg lang geduurd. Opdrachten zitten nu in de pijplijn (opdrachtgever VNG).	
(Reken technisch) Opstellen aandachtsgebieden niet Brzo bedrijven	De huidige voorziening is uitgebouwd zodat elke OD toegang heeft en gegevens kan uploaden t.b.v. het berekenen van de aandachtsgebieden. Daarnaast is een pilot uitgevoerd om het systeem te testen. Dit heeft geleid tot duidelijke werkinstructies en een tweede algemene bijeenkomst zodat alle OD's aan de slag kunnen. In 2020 worden alle aandachtsgebieden (voor circa 450 bedrijven) berekend.	
Checken referentiepunten 3000 risicovolle bedrijven met vaste afstanden	Binnen de huidige DP3 wordt bij de ontwikkeling van de EV signaleringskaart al de aandachtsgebieden met vaste afstanden in beeld gebracht. Daarnaast lijkt uit een eerste inventarisatie door ODnI/LPVL naar de bedrijven waarvoor de aandachtsgebieden berekend moeten worden dat voor meer bedrijven dan geacht de aandachtsgebieden berekend moeten worden. Derhalve wordt dit project minder urgent en worden de middelen ingezet op bovengenoemde projecten	

Tabel 5.4A. Financiële voortgang implementatie MOV

C. Implementatie MOV in planvorming Ow	Budget	Besteed	%
C. Implementatie van MOV in planvorming van de Omgevingswet	€ 110.000	€ 96.602	88%

Tabel 5.4B Inhoudelijke voortgang implementatie MOV

C. Implementatie MOV in planvorming Ow	Toelichting	Kleur
C. Implementatie van MOV in planvorming van de Omgevingswet	Conform projectplan en planning uitgevoerd. Uit de verkregen voorbeelden en gevoerde gesprekken is een eerste beeld naar voren gekomen over de mogelijkheden om de modernisering vorm te geven in omgevingsplannen.	

Tabel 5.5A. Financiële voortgang Risicogebieden

D. Risicogebieden	Budget	Besteed	%
D. Risicogebieden	€ 30.000	€6.619	22%

Tabel 5.5B inhoudelijke voortgang Risicogebieden

D. Risicogebieden	Toelichting	Kleur
D. Risicogebieden	Als vervolg op de in 2018 uitgevoerde pilot zou een terugkomdag georganiseerd worden, waarop de deelnemers aan de verschillende pilots met elkaar ervaringen konden uitwisselen. Ook mensen uit andere clusters zouden kunnen aanhaken. Er bleek te weinig animo: daarom is deze activiteit gestaakt.	

Financiële voortgang en algemene rapportage project Kennis, vaardigheden en samenwerking

Tabel 5.6A. Financiële voortgang kennis, vaardigheden en samenwerking

Kennis, vaardigheden en samenwerking	Budget	Besteed	%
A. Vergroten kennis en vaardigheden overheden en haar adviseurs t.b.v. integrale (bestuurlijke) afweging	€ 105.000	€ 60.693	58%
B. Communicatie MOV-beleid	€ 100.000	€ 108.357	108%
C. Kennistafel aandachtsgebieden (MOV in de praktijk)	€ 20.000	€ 20.000	100%
D. Risicocommunicatie	€ 35.000	€ 11.326	32%
Totaal	€ 260.000	€ 200.376	77%

Tabel 5.6B. Financiële voortgang kennis, vaardigheden en samenwerking

Kennis, vaardigheden en samenwerking	Toelichting	Kleur
A. Vergroten kennis en vaardigheden integrale (bestuurlijke) afweging	Organiseren van de Samen Leren Sessies heeft vertraging opgelopen. Er is gekozen voor uitvoering Q1-2020, vanwege de grote hoeveelheid congressen in het najaar.	
B. Communicatie MOV-beleid	Conform planning, uitvoering gezamenlijk met REV	
C. Kennistafel aandachtsgebieden (MOV in de praktijk)	Conform planning In 2019 is de kennistafel omgevingsveiligheid verder ontwikkeld. Dit betekent dat er nieuwe deelnemers aangesloten zijn vanuit verschillende disciplines, waaronder vanuit de hoek van de GGD en bedrijfsleven. In totaal zijn twee kennistafels (Zwolle en Dordrecht) waarbij stilgestaan is bij grote gebiedstransformaties waarin diverse risicobronnen een rol spelen. Daarnaast is een bijeenkomst met leden van VNO-NCW gehouden waarin wederzijdse standpunten zijn uitgewisseld en het beleid nader is toegelicht. Tot slot is een bijdrage geleverd op het jaarcongres van relevant samen met de kennistafel transport in de vorm van een rollenspel.	
D. Risicocommunicatie	Overdracht en doorontwikkeling van de toolbox 'risicocommunicatie' naar een veiligheidsregio-gerelateerde organisatie is in 2019 nog niet gelukt. Gesprekken over overdracht zijn nog gaande.	

Conclusie

Bij een aantal activiteiten van dit deelprogramma is vertraging ontstaan. Door de verstengeling van een aantal projecten werkt de vertraging in het ene project door in het andere, zoals het project communicatie, die afhankelijk is van de resultaten elders. Zo loopt het project Aandachtsgebieden Brzo op schema, na opstartproblemen, wel volgens plan maar maakt het project Aandachtsgebieden Niet-Brzo bedrijven gebruik van de methodiek die bij Brzo is ontwikkeld en is ondertussen bezig met een inhaalslag. Ook communicatie is afhankelijk van geboekte resultaten. De activiteiten van het project kennisdeling verlopen grotendeels volgens plan. Volgens de verwachting is de vertraging in 2020 en 2021 ingehaald.

6 Secretariaat

De Provincie Zuid-Holland in haar rol als secretaris coördineert, communiceert, administreert, monitort en sluis de middelen door van de deelprogramma's:

1. BRZO Besluit Risico's zware ongevallen (coördinatietaken),
2. PGS Publicatiereeks gevaarlijke stoffen,
3. Ondersteuning andere deelprogramma's,
4. Lokaal EV-beleid – deel Veiligheidsregio's. De provincies ontvangen de middelen via het provinciefonds en sluisen dit zelf door naar hun omgevingsdiensten,
5. Voorbereiding implementatie modernisering omgevingsveiligheidsbeleid.

Financiële voortgang

Van het beschikbaar budget á € 200.000 is er € 200.150,- besteed, wat neerkomt op 100%.