

# **Compacte halfjaarsrapportage Impuls Omgevingsveiligheid Afrondingsjaar 2020**

- 1. Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo)**
- 2. Publicatie Gevaarlijke stoffen (PGS)**
- 3. Kennisinstructuur omgevingsveiligheid en expertisenetwerk**
- 4. Lokaal Externe veiligheidsbeleid**
- 5. Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV)**
- 6. Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten**

Eindredactie M.L.E. Biemans MSc

Concept 30 september 2020

## Samenvatting

Het hoofddoel van het programma Impuls omgevingsveiligheid (IOV) 2020 is het versterken en verankeren van de uitvoering van het omgevingsveiligheidsbeleid en de regelgeving door bevoegd gezag, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's, anticiperend op het in werking treden van de Omgevingswet. Het jaar 2020 is aangemerkt als een afrondingsjaar waarin de transitie van de IOV-programmafinanciering naar een andere financieringsvorm wordt gemaakt. Dat betekent een compacter jaarplan maar wel gezamenlijk overleg over deelprogramma's. Het programma van 2020 bestaat uit zes deelprogramma's:

1. Besluit risico's zware ongevallen (Brzo);
2. Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS);
3. Kennisinfrastructuur en expertisenetwerk;
4. Lokaal externe veiligheidsbeleid;
5. Modernisering Omgevingsveiligheid;
6. Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten.

In het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOb) is in 2019 besloten om op grond van een gezamenlijke agenda voor de periode 2021-2024 door te gaan met versterking van omgevingsveiligheid, en daarbij te werken met (gelijknamige) clusters. Een onderdeel van de overeenstemming in juni 2019 was dat het ministerie IenW in 2020 een cluster van activiteiten uitvoert naast de hierboven genoemde deelprogramma's. Het betreft activiteiten die gelinkt zijn aan de Omgevingsveiligheid in de breedte, en waarbij soms sprake is van een andere governance en andere stakeholders die betrokken zijn bij besluitvorming over programmering en inzet van middelen. Met die activiteiten is een budget van € 1.200.000 gemoeid. Deze activiteiten maken geen deel uit van het jaarplan 2020.

### Deelprogramma 1 Besluit risico's zware ongevallen (Brzo)

De projecten van het deelprogramma 1 Brzo verlopen deel wel en deels niet volgens plan. De projecten LBR, GIR, BRZO+ academie en Risicorelevante bedrijven lopen door naar 2021. De overige projecten zullen in 2020 worden afgerond (al dan niet met vertraging).	
--	--

### Deelprogramma 2 Publicatie Gevaarlijke stoffen (PGS)

Alle 17 PGS-en zijn op 1 april opgeleverd als reeks PGS 2020. De reeks PGS 2020 zal in het najaar aan het Bestuurlijk Omgevingsberaad worden gestuurd om daar vast te stellen. Er wordt nog gewerkt aan een aantal PGS-en om deze naar PGS Nieuwe Stijl om te zetten en aan nieuwe onderwerpen.	
---	--

*Aandachtspunt:* Omdat de Omgevingswet met een jaar is uitgesteld, zal er een periode zijn waarin de PGS Nieuwe Stijl definitief is opgeleverd, maar een deel van de bijbehorende wetgeving (Omgevingswet) nog niet in werking is getreden. De PGS beheerorganisatie heeft een aanpak bedacht om de PGS Nieuwe Stijl toch al te kunnen gebruiken vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Aan deze aanpak wordt momenteel de laatste hand gelegd door de Programmaraad. Als de aanpak gereed is en het Bestuurlijk Omgevingsberaad de PGS reeks 2020 heeft vastgesteld, zal deze op de PGS website worden gepubliceerd.

### Deelprogramma 3 Kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid en expertisenetwerk

De activiteiten van het derde deelprogramma worden – ondanks de beperkingen van corona - volgens plan uitgevoerd. Qua bijzonderheden is de nieuwe bijscholing Omgevingsveiligheid voor vergunningverleners het vermelden waard. Ook blijkt de aanwezigheid van planologen groter te zijn bij activiteiten zoals deze door onder andere Ontwerp Veilige Omgeving worden georganiseerd. Dit is voor de implementatie van het omgevingsveiligheidsbeleid vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet gunstig.	
--	--

Het merendeel van de activiteiten van deelprogramma 3 is structureel van aard. Om deze reden wordt onder leiding van de VNG een visie op een geborgde kennisinfrastructuur opgesteld, die verder uitgewerkt zal worden in cluster 3 Kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid vanaf 2022.

### Deelprogramma 4 Lokaal Externe veiligheidsbeleid

Door de Corona crisis zijn er iets minder RO-aanvragen bij veiligheidsregio's en omgevingsdiensten. Doordat het beschikbare budget krappere is dan de vraag, zal dit niet leiden tot een onderbesteding. Op het gebied van vergunningverlening leidt het nieuwe rekenprogramma Safeti 8 tot een hogere tijdbesteding voor wat betreft het actualiseren van data.	
--	--

## Deelprogramma 5 Modernisering Omgevingsveiligheid

De activiteiten rondom het Register externe veiligheidsrisico's (REV) en het berekenen van de aandachtsgebieden omgevingsveiligheid verlopen volgens plan. De communicatie-activiteiten laten door de Coronacrisis een vertraging zien. De activiteiten die worden bekostigd met middelen vanuit IOV 2019 zijn vertraagd.

## Deelprogramma 6 Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten

Er zijn projectaanvragen gehonoreerd voor een divers aantal onderwerpen. Deze zijn ondertussen allemaal opgestart. Concrete resultaten zijn nog niet te melden, die worden in de tweede helft van 2020 verwacht. Wel blijkt de coronacrisis lastig voor de uitvoering van sommige projecten. Voor de invulling van het cluster Ontwikkelbudget Nieuwe prioriteiten in het vervolg vanaf 2021 is een advies gevraagd. Berenschot analyseert hiervoor de maatschappelijke ontwikkelingen die leiden tot drie focuspunten waarop het cluster zich vanaf 2021 kan richten.

Tabel 0.1 Bestedingen eerste half jaar 2020

Deelprogramma's	Budget 2020	Besteed in Q1 en Q2	%
<b>Deelprogramma 1 BRZO</b>			
1. Projecten			
Nieuwe instrumenten, monitoring, opleidingen enz.	1.585.000	€ 479.000	30%
2. Gemeenschappelijke inspectieruimte			
GIR	€ 585.000	€ 185.000	32%
3. Coördinatie BRZO			
Landelijk coördinatie 6 BRZO-Omgevingsdiensten *	€ 510.000	€ 273.875	54%
Niet meegerekend: betreft bijdrage provincies			
Landelijke coördinatie BRZO-veiligheidsregio's	€ 180.000	€ 90.000	50%
Bureau BRZO+	€ 650.000	€ 315.000	48%
<b>TOTAAL Deelprogramma 1 BRZO</b>	<b>€ 3.000.000</b>	<b>€ 1.069.000</b>	<b>36%</b>
<b>Deelprogramma 2 PGS</b>			
PGS Beheersorganisatie NEN	€ 1.000.000	€ 669.933	67%
Decentrale overheden, obv reserveringen	€ 500.000	€ 406.595	81%
<b>TOTAAL Deelprogramma PGS</b>	<b>€ 1.500.000</b>	<b>€ 1.076.528</b>	<b>72%</b>
<b>Deelprogramma 3 Kennisinfrastructuur en expertisenetwerk**</b>	<b>Budget 2020</b>	<b>Besteed in Q1 en Q2</b>	
1. Visie kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid	€ 30.000 (Rijksbegroting)	€ 35.090	117%
<b>2. Deskundigheid en landelijke expertisenetwerk</b>			
Landelijk expertisenetwerk: formatie bij Omgevingsdiensten	€ 440.000	€ 370.054	84%
Voorzitter Landelijk platform veilige leefomgeving	€ 50.000	€ 20.065	40%
Ontwerp Veilige Omgeving: RO-netwerk	€ 75.000	€ 33.704	45%
<b>3. Bereikbaarheid informatie en documenten</b>			
Kennisportalen Relevant en Ontwerp veilige omgeving	€ 200.000	€ 111.216	56%
Vraagbaak externe veiligheid en landelijk congres Relevant	€ 35.000	€ 16.389	47%
<b>4. Kennis en vaardigheden</b>			
Trainingen omgevingsveiligheid	€ 110.000	€ 95.000	86%
Kennistafel (vier stuks)	€ 60.000	€ 30.000	50%
<b>TOTAAL Deelprogramma Kennisinfrastructuur</b>	<b>€ 1.000.000</b>	<b>€ 72.0071</b>	<b>72%</b>
<b>Deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid</b>	<b>Budget 2020</b>	<b>Besteed in Q1 en Q2</b>	
Uitvoering wettelijke taken veiligheidsregio's	€ 1.886.000	€ 1.145.976	61%
Uitvoering wettelijke taken omgevingsdiensten	€ 3.814.000	€ 2.261.127	59%
<b>TOTAAL Deelprogramma Lokaal EV-beleid</b>	<b>€ 5.700.000</b>	<b>€ 3.407.103</b>	<b>60%</b>
<b>Deelprogramma 5 Modernisering omgevingsveiligheidsbeleid</b>	<b>Budget 2020</b>	<b>Besteed in Q1 en Q2</b>	
<b>1. Datainfrastructuur</b>			
Beheer huidige RRGs	€ 325.000	€ 162.500	50%
REV bouw, onderzoek, implementatie, testen en afstemmen	€ 475.000	€ 475.000	100%
<b>2. Bepalen en tijdelijk opslaan aandachtsgebieden</b>			

Deelprogramma's	Budget 2020	Besteed in Q1 en Q2	%
Aandachtsgebieden niet-SEVESO (€500.000 vastgelegd in reserveringen)	€ 500.000	€ 164.817	33%
Tijdelijke opslag resultaten aandachtgebieden REV	€ 150.000	€ 0	0%
<b>3. Bevorderen kennis, vaardigheden en samenwerking</b>			
Instrumenten uitleg systeem en communicatie over risico's	€ 100.000	€ 12.000	12%
Invulling aandachtsgebieden in de praktijk	€ 125.000	€ 0	0%
Kennistafel, cursussen en trainingen (icm DP 3)	€ 125.000	€ 9.075	7%
<b>TOTAAL Deelprogramma 5 MOV</b>	<b>€ 1.800.000</b>	<b>€ 823.392</b>	<b>46%</b>
<b>Deelprogramma 6 Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten</b>	<b>Budget 2020</b>	<b>Verplicht in Q1 en Q2</b>	
<b>Ontwikkelprogramma**</b>	<b>€ 1.500.000</b>	<b>€ 1.500.000</b>	<b>100% verplicht</b>
<b>Omgevingsveiligheid breed</b>	<b>Decentraal</b>	<b>Rijk</b>	
Deelprogramma 7 Omgevingsveiligheid breed	0	€ 1.200.000	
<b>Secretariaat 2020 plus verankering bij VNG</b>	<b>€ 300.000</b>	<b>€ 238.528</b>	<b>80%</b>
<b>Additionele middelen uit IOV 2019 DP1 Nieuwbouw GIR</b>	€ 924.605	€ 397.617	43%
<b>Additionele middelen uit IOV 2019 DP3 Visie KIS</b>	€ 70.000	€ 29.488	42%
<b>Additionele middelen uit IOV 2019 DP5 MOV **</b>	€ 1.525.000	€ 416.889	27%

\* Additionele bijdrage provincies

\*\* Op basis van financiële verplichtingen, betreft toegewezen budgetten

### Anticipatie op een eventuele onderbesteding

In de afgelopen jaren dat het programma Impuls Omgevingsveiligheid liep, bleek dat in de meeste jaren er onderbesteding ontstaat, verdeeld over enkele deelprogramma's. Jaarlijks komen er vanuit de deelprogramma's dan ook verzoeken om de resterende middelen in te mogen zetten in erop volgende jaar. Echter, door het aflopen van het programma IOV is het van belang tijdig te anticiperen op een dergelijke situatie eind 2020. De provincie Zuid-Holland beëindigt met het aflopen van het programma haar rol als secretariaat. Op basis van de halfjaarsrapportage van 2020 en de eindrapportages van de afgelopen jaren wordt verwacht dat er ook in 2020 een onderbesteding zal ontstaan. Er is een aantal mogelijkheden om hiermee om te gaan, die worden voorgelegd aan het directeurenoverleg IPO, minlenW en VNG in oktober 2020.