

Samenvattende rapportage Impuls Omgevingsveiligheid Afrondingsjaar 2020

- 1. Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo)**
- 2. Publicatie Gevaarlijke stoffen (PGS)**
- 3. Kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid en expertisenetwerk**
- 4. Lokaal Externe veiligheidsbeleid**
- 5. Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV)**
- 6. Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten**
- 7. Omgevingsveiligheid breed**

Eindredactie M.L.E. Biemans MSc

Concept 22 november 2021 Definitieve versie voor DO-Klein 9 december 2021

Inhoudsopgave

Samenvattende rapportage	1
Managementsamenvatting	3
Het hoofddoel van het programma Impuls omgevingsveiligheid	3
Totaaloverzicht budgetten, bestedingen IOV 2020 en resterende onderbesteding	4
Terugblik zes jaar Impuls Omgevingsveiligheid.....	5
Samenvattende rapportage Impuls omgevingsveiligheid 2020.....	6
Inleiding.....	6
Beschrijving van de zeven deelprogramma's	7
2.1 Deelprogramma 1 Besluit risico's zware ongevallen (Brzo).....	7
2.2 Deelprogramma 2 Publicatie Gevaarlijke stoffen (PGS)	8
3.1 Deelprogramma 3 Kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid en expertisenetwerk.....	9
2.4 Deelprogramma 4 Lokaal Externe veiligheidsbeleid	11
2.5 Deelprogramma 5 Modernisering Omgevingsveiligheid.....	12
2.6 Deelprogramma 6 Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten.....	14
2.7 Deelprogramma 7 Omgevingsveiligheid breed	16
3 Totaaloverzicht budgetten en bestedingen IOV 2020	17
4 Terugblik zes jaar Impuls Omgevingsveiligheid.....	19
Conclusie IOV 2015 - 2020.....	19

Managementsamenvatting

Noot:

Benadrukt wordt dat veranderingen en ontwikkelingen die in 2021 zijn opgetreden, niet zijn verwerkt in deze jaar rapportage IOV 2020.

Dit rapport beschrijft de stand van zaken die geldt per eind 2020 voor alle deelprogramma's, behalve die van DP6. Dit omdat de projecten van deelprogramma 6 Nieuwe prioriteiten de gelegenheid hebben gekregen om de einddatum te verlengen tot 1 september 2021.

Hierdoor is de afrondende jaarrapportage over 2020 pas in het najaar van 2021 geschreven.

Die verdere ontwikkelingen zijn te vinden in de rapportages van de interbestuurlijke Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid MVO. Daarin worden de meeste activiteiten gecontinueerd en gekoppeld in clusters. Meer informatie is te vinden op <https://relevant.nl/programma-impuls-omgevingsveiligheid>.

Het hoofddoel van het programma Impuls omgevingsveiligheid (IOV) 2015 - 2020 was het versterken en verankeren van de uitvoering van het omgevingsveiligheidsbeleid en de regelgeving door bevoegd gezag, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's, anticiperend op het in werking treden van de Omgevingswet.

Het jaar 2020 was het afrondingsjaar waarin de transitie van de IOV-programmafinanciering naar een andere financieringsvorm is gemaakt. Het programma van 2020 bestond uit zeven deelprogramma's:

1. Besluit risico's zware ongevallen (Brzo);
2. Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS);
3. Kennisinfrastructuur en expertisenetwerk;
4. Lokaal externe veiligheidsbeleid;
5. Modernisering Omgevingsveiligheid;
6. Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten.
7. Externe veiligheid breed.

De samenvattende rapportage is primair bedoeld voor het Directeurenoverleg-klein.

De rapportage beschrijft de stand van zaken bij de diverse deelprogramma's.

Daarnaast wordt op basis van jaarrapportages over de voorgaande jaren ook een compact beeld gegeven over de resultaten van de periode Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2020.

Benadrukt wordt dat veranderingen en ontwikkelingen die in 2021 zijn opgetreden, niet zijn verwerkt in deze jaar rapportage IOV 2020, zoals in de noot hierboven wordt verklaard.

Deelprogramma 1 Besluit risico's zware ongevallen (Brzo)

De projecten van het deelprogramma 1 Brzo zijn grotendeels volgens plan uitgevoerd. Drie projecten worden in 2021 afgerond, waaronder de afronding van de Gemeenschappelijke inspectieruimte GIR. Daarvoor is een nieuwe planning opgesteld die erin voorziet dat in de zomer van 2021 de oude GIR uit de lucht gaat en de nieuwe GIR dan door alle inspecteurs gebruikt wordt. De implementatie van de GIR is eveneens doorgeschoven na de afronding van de GIR.

Deelprogramma 2 Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS)

Alle 17 PGS-en zijn in 2020 opgeleverd, waaronder 12 in Nieuwe Stijl en 5 als interim versie en door het Bestuurlijk Omgevingsberaad vastgesteld. De inbreng van de decentrale overheden was conform de planning. NEN heeft een procedure afgestemd met betrekking tot het toepassen van deze PGS'en in de periode tot aan inwerkingtreding op 1 januari 2022 van de Omgevingswet.

Deelprogramma 3 Kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid

De activiteiten van het derde deelprogramma zijn allemaal volgens plan in 2020 uitgevoerd. Het merendeel van deze activiteiten is structureel van aard. Er is dan ook een visie op een geborgde kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid opgesteld die in oktober is vastgesteld door het Directeurenoverleg-klein. Deze visie wordt in 2021 verder uitgewerkt waarbij VNG het voortouw neemt. Door de maatregelen door de Corona-crisis zijn veel communicatieactiviteiten - zoals scholing, Ontwerp Veilige Omgeving en het congres Relevant - digitaal uitgevoerd. Daarbij bleek dat de aanwezigheid van planologen groter was dan voorheen. Dit is voor de implementatie van het omgevingsveiligheidsbeleid vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet gunstig. Verder valt op te merken dat er een krapte is op de arbeidsmarkt van specialisten externe veiligheid

bij omgevingsdiensten.

Deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid

In de eerste helft van het jaar was door de Corona-crisis sprake van een vermindering van RO-aanvragen bij veiligheidsregio's en omgevingsdiensten. Dit is in de rest van 2020 weer rechtgetrokken. Doordat het beschikbare budget aanzienlijk krupper is dan de gevraagde hoeveelheid werk heeft dit niet geleid tot een onderbesteding. De bevoegd gezagen hebben de resterende middelen toegelegd.

Op het gebied van vergunningverlening leidt het nieuwe rekenprogramma Safeti 8 tot een hogere tijdbesteding voor wat betreft het actualiseren van data.

Ook is aandacht gegeven aan het de komst van het Register externe veiligheid REV, waarbij risicobronnen die op grond van bijlage VII van het Bkl nieuw in beeld zijn komen zijn geïnventariseerd.

Deelprogramma 5 Modernisering Omgevingsveiligheidsbeleid

De activiteiten rondom het Register externe veiligheidsrisico's (REV) verlopen volgens plan. Er is in 2020 goede voortgang geboekt.

Het berekenen van aandachtsgebieden omgevingsveiligheid SEVESO en niet-SEVESO verloopt ook volgens plan. Alleen de aandachtsgebieden voor de buisleidingen hebben enige vertraging opgelopen.

De communicatie- en scholingsactiviteiten laten door de Corona-crisis een vertraging zien. Dit geldt ook voor de activiteiten gekoppeld aan de doorgeschoven middelen uit 2019.

Deelprogramma 6 Nieuwe prioriteiten

Met extra tijd, die nodig was om de vertraging – die door de Corona-crisis was ontstaan – in te halen, zijn de projecten van deelprogramma 6 afgerond conform de ingediende plannen. Bij het project Geothermie geldt dat niet alle beoogde resultaten behaald zijn, wat werd veroorzaakt door zaken buiten de reikwijdte van de projecttrekker en het team: de Handreiking wordt verbreed naar thema's buiten het domein van externe veiligheid. Alle projecten hebben resultaten opgeleverd die verder gebruikt zullen worden door het werkveld en andere stakeholders.

De eindrapportages met resultaten zijn te vinden op

<https://relevant.nl/programma-impuls-omgevingsveiligheid/dp-6-ontwikkelbudget-nieuwe-prioriteiten>

Als aandachtspunt wordt meegegeven dat er een knelpunt ontstaat wanneer er een product wordt gerealiseerd dat structureel onderhoudswerk vraagt en waarbij in het voorstel onvoldoende aandacht is voor een structurele financiering.

Deelprogramma 7 Omgevingsveiligheid breed

De projecten en werkzaamheden van het zevende cluster zijn volgens plan uitgevoerd. Duurzame Veiligheid 2030/Safety Delta Nederland bestaat uit vijf Roadmaps die allen doorlopen in 2021. Er is additioneel budget aan het project Register externe veiligheidsrisico's toegevoegd. Verder is er gewerkt aan de Inspectieweek, voor toezichthouders, en aan het toetsingskader voor windturbines.

Totaaloverzicht budgetten, bestedingen IOV 2020 en resterende onderbesteding

In de onderstaande tabel is het financieel eindbeeld IOV 2020 opgenomen.

Met de budgetten, bestedingen van het jaar 2020 en de resterende onderbesteding. Het Directeurenoverleg heeft besloten dat de resterende middelen ter beschikking komen voor de uitvoering van soortgelijke taken via de 'opvolger' van het IOV programma: de interbestuurlijke meerjarenagenda versterking omgevingsveiligheid 2021 -2024.

Tabel Financieel eindbeeld IOV 2020

Deelprogramma's	Budget 2020 inclusief onderbesteding 2019	Besteed in 2020	Resterende onderbesteding 2020 en voorgaande jaren
Deelprogramma 1 BRZO	€ 3.924.605	€ 3.102.513	€ 822.092
Deelprogramma 2 PGS	€ 1.500.000*	€ 1.285.741*	€ 111.596
PGS Niet gefactureerde verplichtingen 2019			€ 102.663*
Deelprogramma 3 Kennisinfrastructuur	€ 1.070.000	€ 928.701	€ 141.299
Deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid	€ 5.700.000	€ 5.665.752	€ 34.248
Deelprogramma 5 Modernisering omgevingsveiligheidsbeleid	€ 3.325.000	€ 2.115.224	€ 708.405
Deelprogramma 6 Nieuwe prioriteiten	€ 1.500.000	€ 1.422.394	€ 77.606
Deelprogramma 7 Omgevingsveiligheid breed	€ 1.200.000	€ 1.200.000	0
Secretariaat 2020 plus verankering bij VNG	€ 300.000	€ 300.000	0
Secretariaat en administratieve ondersteuning PZH 2021			€ - 89.843
TOTAAL Resterend			€ 1.908.066

* De niet tijdig gefactureerde verplichtingen van 2019 van totaal € 102.663,- zijn komen te vervallen. Hierdoor was er vanuit 2019 bij DP2 een grotere onderbesteding dan eerder aangenomen.

Terugblik zes jaar Impuls Omgevingsveiligheid

Het resultaat van 20 jaar externe financiering voor externe veiligheid

De Impuls Omgevingsveiligheid 2015 – 2020 was het vervolgprogramma op Programmafinanciering externe veiligheid 2004 – 2014. Het hoofdoel van de programma's was: het versterken en verankeren van de uitvoering van externe veiligheid/ omgevingsveiligheidsbeleid en regelgeving, door bevoegd gezag, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's, anticiperend op het in werking treden van de Omgevingswet.

Wat heeft zoveel jaar programmatische aandacht en financiering voor externe veiligheid opgeleverd? Gebaseerd op de zes eerder vastgestelde jaarrapportages van de Impuls Omgevingsveiligheid mag geconcludeerd worden dat het doel van de programma's zeker is behaald. Ook is het positief gebleken dat de coördinatie van alle deelprogramma's in een hand is geweest. Dit kwam de afstemming tussen de deelprogramma's ten goede.

Aandacht blijft nodig om ervoor te zorgen dat de opgebouwde professionalisering en kennis behouden blijft. In het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOB) is in 2019 dan ook besloten om op grond van een gezamenlijke agenda voor de periode 2021-2024 door te gaan met versterking van omgevingsveiligheid, en daarbij te werken met (gelijknamige) clusters. Zie verder de terugblik in de samenvattende rapportage.

Samenvattende rapportage Impuls omgevingsveiligheid 2020

Inleiding

Het hoofddoel van het programma Impuls omgevingsveiligheid (IOV) 2015 - 2020 was het versterken en verankeren van de uitvoering van het omgevingsveiligheidsbeleid en de regelgeving door bevoegd gezag, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's, anticiperend op het in werking treden van de Omgevingswet.

Het jaar 2020 was het afrondingsjaar waarin de transitie van de IOV-programmafinanciering naar een andere financieringsvorm is gemaakt. Het programma van 2020 bestond uit zeven deelprogramma's:

8. Besluit risico's zware ongevallen (Brzo);
9. Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS);
10. Kennisinfrastructuur en expertisenetwerk;
11. Lokaal externe veiligheidsbeleid;
12. Modernisering Omgevingsveiligheid;
13. Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten.
14. Externe veiligheid breed.

Deze samenvattende rapportage is primair bedoeld voor het Directeurenoverleg-klein. Dit gremium bestaat uit managers van IPO, het ministerie IenW en van VNG. Het Directeurenoverleg-klein (be)stuurt de afronding van de IOV. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft vanaf medio maart 2020 de rol van escalatielijijn.

In deze rapportage zijn per deelprogramma drie onderdelen opgenomen:

- A. Het doel van het deelprogramma;
- B. Het budget met de geplande activiteiten zoals opgenomen in van het jaarplan 2020;
- C. Opvallende projecten en/ of de meest prominente resultaten ter illustratie van de conclusie.
- D. Het achtergrondrapport betreft de inhoudelijke en financiële verantwoording van het gehele programma.

Omdat de projecten van deelprogramma 6 Nieuwe prioriteiten de gelegenheid hebben gekregen om de einddatum te verlengen tot 1 september 2021, is deze afrondende jaarrapportage over 2020 pas in het najaar geschreven. Daardoor beschrijft dit rapport de stand van zaken die geldt per eind 2020 voor alle deelprogramma's, behalve die van DP6.

Benadrukt wordt dat veranderingen en ontwikkelingen die in 2021 zijn opgetreden, niet zijn verwerkt in deze jaarrapportage IOV 2020.




Die verdere ontwikkelingen zijn te vinden in de rapportages van de interbestuurlijke Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid MVO. Daarin worden de meeste activiteiten gecontinueerd en gekoppeld in clusters. Meer informatie is te vinden op www.relevant.nl/programma-impuls-omgevingsveiligheid.

Leeswijzer

Per deelprogramma is in de hoofdstukken beschreven:

- het doel dat het deelprogramma heeft,
- een tabel met de financiële stand van zaken en een korte beschrijving van de voortgang van het deelprogramma voorzien van een kleurencode (voor betekenis, zie hieronder). De kleurencode is bedoeld om aan te duiden in hoeverre het doel van het programma wordt behaald met de geboekte resultaten,
- Waar nodig wordt een toelichting gegeven of bijzonderheid beschreven.

Betekenis kleurencode

	Project verloopt redelijk tot goed volgens plan.
	Project heeft een achterstand ten opzichte van het (project)plan, maar het is mogelijk de achterstand in de loop van 2021 in te halen.
	Project heeft een flinke achterstand waarbij het niet erg waarschijnlijk is de achterstand in 2021 te halen

Beschrijving van de zeven deelprogramma's

2.1 Deelprogramma 1 Besluit risico's zware ongevallen (Brzo)

Doel deelprogramma 1 Brzo

Een (versterkte) gecoördineerde VTH-uitvoering en monitoring bij Brzo en RIE-4-bedrijven zodat er een geborgde omgevingsveiligheid situatie is bij deze bedrijven. De komende periode zullen er verdere stappen gezet worden in de richting van een versterkte integrale uitvoering tussen de zes Brzo-omgevingsdiensten, Veiligheidsregio's en andere Brzo-partners via het samenwerkingsverband BRZO+. De 'één overheid gedachte' wordt hiermee verder vormgegeven. Waar mogelijk zal dit programma een bijdrage leveren aan het programma DV 2030, Safety Delta Nederland en aan de ambities van de staatssecretarissen van (IenW) en Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) om de leefomgeving schoner, gezonder en leefbaarder te maken.

Activiteiten en financiën Brzo 2020

In de onderstaande tabel zijn de budgetten en bestedingen van het jaar 2020 per activiteit opgenomen. De kleur duidt de voortgang ten opzichte van het doel.

Meer informatie over de individuele activiteiten en projecten is te vinden in het achtergrondrapport.

Tabel 2.1: Financiële voortgang DP 1 BRZO

Deelprogramma 1 Brzo	Budget	Besteed	%
1. Projecten			
Nieuwe instrumenten/actualisatie bestaande instrumenten, monitoring/communicatie, kennis/opleidingen en nieuwe inhoud	1.585.000	€ 1.255.435	92%
2. Gemeenschappelijke inspectieruimte			
Beheer huidig GIR	€ 320.000	€ 320.000	100%
Implementatie nieuw GIR (excl. bouwkosten)	€ 265.000	€ 22.747	9%
3. Coördinatie BRZO			
Landelijke coördinatie Brzo-Veiligheidsregio's	€ 180.000	€ 180.000	100%
Bureau BRZO+	€ 650.000	€ 650.000	100%
Landelijk coördinatie 6 Brzo-Omgevingsdiensten (* additionele bijdrage provincies los van IOV)	€ 510.000*	€484.904*	95%
Additionele middelen uit IOV 2019 tbv nieuwbouw GIR	€ 924.605	€ 674.331	73%
Totaal deelprogramma 1 Brzo IOV 2020	€ 3.924.605	€ 3.102.513	
Resterende onderbesteding IOV	€ 822.092		

Conclusie

De projecten van het deelprogramma 1 Brzo zijn grotendeels volgens plan uitgevoerd. Drie projecten worden in 2021 afgerond, waaronder de afronding van de Gemeenschappelijke inspectieruimte GIR. Daarvoor is een nieuwe planning opgesteld die erin voorziet dat in de zomer van 2021 de oude GIR uit de lucht gaat en de nieuwe GIR dan door alle inspecteurs gebruikt wordt. De implementatie van de GIR is eveneens doorgeschoven na de afronding van de GIR.	

Opvallende projecten Brzo

In het project Klimaatadaptatie zijn de risico's en mogelijke maatregelen voor Brzo bedrijven gerapporteerd, die als gevolg van klimaatverandering kunnen ontstaan. Voor de uitvoerbaarheid is een Factsheet opgesteld over gevolgen van droogte voor koelsystemen.

2.2 Deelprogramma 2 Publicatie Gevaarlijke stoffen (PGS)

Doel deelprogramma PGS

Het doel van dit deelprogramma is een actuele PGS-reeks die de VTH-taken voldoende ondersteunt en aansluit bij de Omgevingswet. Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- de PGS-beheerorganisatie NEN zorg draagt voor een actuele PGS-reeks die aansluit bij de regelgeving;
- de overheid voldoende deskundige capaciteit inzet voor de actualisatie.

In het model PGS Nieuwe Stijl zijn de vorm en inhoud van de geactualiseerde PGS-reeks weergegeven met duidelijk omschreven scenario's, doelen en maatregelen. Hiermee kunnen de PGS-richtlijnen beter fungeren als BBT-documenten in het vergunningverleningsproces en kan er naar worden verwezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van de Omgevingswet.

Activiteiten en financiën PGS 2020

In de onderstaande tabel zijn de budgetten en bestedingen van het jaar 2020 per activiteit opgenomen. Meer informatie over de individuele activiteiten en projecten is te vinden het achtergrondrapport.

Tabel 2.2: Financiële voortgang DP2 PGS

Publicatiereeks gevaarlijke stoffen	Budget	Besteed	%
Deelprogramma 2 PGS			
1. PGS Beheersorganisatie NEN PGS NS Voorbereiding Omgevingswet, PGS-beheer Implementatie PGS-richtlijnen	€ 1.000.000*	€1.065.000**	102%
2. Decentrale overheden Deskundige inzet, Stuurgroep en secretaris Kennisdeling en netwerk	€ 500.000	€ 285.741	57%
3. Niet gefactureerde verplichtingen 2019 (besteed als € 0 opgenomen)	€ 102.663***	€0	
Totaal deelprogramma 2 PGS	€ 1.500.000	€ 1.350.741	
Resterende onderbesteding IOV**	€ 214.259		

* Bedragen met * staan op de lenW-begroting

** Overbesteding op budgetregelniveau komt voor rekening eigen organisatie en wordt niet betrokken bij vaststellen resterende onderbesteding IOV

*** De niet tijdig gefactureerde verplichtingen van 2019 van totaal € 102.663,- zijn komen te vervallen. Hierdoor was er vanuit 2019 bij DP2 een grotere onderbesteding dan eerder aangenomen

Conclusie

Alle 17 PGS-en zijn in 2020 opgeleverd, waaronder 12 in Nieuwe Stijl en 5 als interim versie en door het Bestuurlijk Omgevingsberaad vastgesteld. De inbreng van de decentrale overheden was conform de planning. NEN heeft een procedure afgestemd met betrekking tot het toepassen van deze PGS'en in de periode tot aan inwerkingtreding op 1 januari 2022 van de Omgevingswet.	
--	--

3.1 Deelprogramma 3 Kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid en expertisenetwerk

Doel deelprogramma Kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid KIS

Het vervullen van de voorwaarden voor de adequate uitvoering van de VTH- en RO-taken met betrekking tot externe veiligheid, anticiperend op de Omgevingswet, en het tijdens de overgangperiode naar de Omgevingswet in stand houden van het RRGs en het populatiebestand. Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

- kennis en informatie wordt georganiseerd en gedeeld,
- de integratie met andere werkvelden wordt bewerkstelligd, anticiperend op de Omgevingswet, door het ontwikkelen van nieuwe werkwijzen.
- de VTH en RO-taken adequaat en uniform worden uitgevoerd door het ontwikkelen en aanbieden van werkstandaarden en (samenwerkings)afspraken hierover met de betrokken overheidspartijen.

Activiteiten en financiën KIS 2020

In de onderstaande tabel zijn de budgetten en bestedingen van het jaar 2020 per activiteit opgenomen. Meer informatie over de individuele activiteiten en projecten is te vinden het achtergrondrapport.

Tabel 2.3: Financiële voortgang DP3 KIS

Deelprogramma 3 Kennisinfrastructuur en expertisenetwerk	Budget	Besteed	%
1. Visie kennisinfrastructuur Onderzoek verankering landelijk Expertisenetwerk	€ 30.000**	€ 30.000	100%
2. Deskundigheid en landelijke expertisenetwerk			
Landelijk expertisenetwerk: formatie bij Omgevingsdiensten	€ 440.000	€ 363.693	83%
Voorzitter Landelijk platform veilige leefomgeving	€ 50.000	€ 47.408	95%
Ontwerp Veilige Omgeving: RO-netwerk	€ 75.000	€ 75.000	100%
3. Bereikbaarheid informatie en documenten			
Kennisportaal www.relevant.nl	€ 150.000	€ 150.000	100%
Kennisportaal www.ontwerpveiligeomgeving.nl *	€ 50.000	€ 50.000	100%
Vraagbaak externe veiligheid	€ 15.000	€ 12.315	82%
Landelijk congres Relevant	€ 20.000	€ 20.000	100%
4. Kennis en vaardigheden			
Trainingen externe veiligheid/omgevingsveiligheid	€ 110.000	€ 110.000	100%
Kennistafel Transport gevaarlijke stoffen	€ 15.000**	€ 15.000	100%
Kennistafel Veilige energietransitie	€ 15.000**	€ 15.000	100%
Kennistafel Windturbines	€ 15.000**	€ 15.000	100%
Kennistafel REV, RRGs en Risicokaart	€ 15.000**	€ 15.000	100%
Onderbesteding DP3 visie 2019	€ 70.000	€ 10.285	15%
Totaal DP 3 Kennisinfrastructuur en expertisenetwerk	€ 1.070.000	€ 928.701	
Resterende onderbesteding IOV 2020	€ 141.299		

* Er is meer besteed dan de beschikbare 100%. Dit surplus is voor rekening van de trekker van het project, conform de afspraken hierover binnen de IOV.

** Bedragen met * staan op rijksbegroting

Conclusie

De activiteiten van het derde deelprogramma zijn allemaal volgens plan in 2020 uitgevoerd. Het merendeel van deze activiteiten is structureel van aard. Er is dan ook een visie op een geborgde kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid opgesteld die in oktober is vastgesteld door het Directeurenoverleg-klein. Deze visie wordt in 2021 verder uitgewerkt waarbij VNG het voortouw neemt. Door de maatregelen door de Corona-crisis zijn veel communicatieactiviteiten - zoals scholing, Ontwerp Veilige Omgeving en het congres Relevant - digitaal uitgevoerd. Daarbij bleek dat de aanwezigheid van planologen groter was dan voorheen. Dit is voor de implementatie van het omgevingsveiligheidsbeleid vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet gunstig. Verder valt op te merken dat er een krapte is op de arbeidsmarkt van specialisten externe veiligheid bij omgevingsdiensten.

Opvallende projecten Kennisinstructuur omgevingsveiligheid

Trainingen externe veiligheid/omgevingsveiligheid

De implementatie van het vernieuwde omgevingsveiligheidsbeleid is ondersteund met de volgende bijscholingen:

- Bijscholing omgevingsveiligheid voor ruimtelijke planmakers: Woningbouw realiseren in de buurt van risicobronnen: wat regel je waar?
- Bijscholing omgevingsveiligheid in de vergunningverlening: Er komt een aanvraag voor een milieubelastende activiteit. Wat nu?
- Workshop leren werken met de Omgevingswet.

Om in een korte tijd in het complexe onderwerp van omgevingsveiligheid te komen, zijn voor de deelnemers van de bijscholingen filmpjes gemaakt.

Ook zijn enkele naslagwerken ontwikkeld:

- een stroomschema omgevingsveiligheid in de vergunningverlening;
- een stappenplan Ruimtelijk ordenen met omgevingsveiligheid.

De naslagwerken en frequently asked questions die naar voren kwamen tijdens de bijscholingen zijn te vinden op www.relevant.nl/main/actueel/informatie-voor-deelnemers-bijscholing-omgevingsveiligheid.

2.4 Deelprogramma 4 Lokaal Externe veiligheidsbeleid

Doel deelprogramma Lokaal EV-beleid

Geborgde, adequate en gecoördineerde beleidsvorming en uitvoering van VTH-taken en RO-taken door omgevingsdiensten en veiligheidsregio's. Dit deelprogramma draagt hieraan bij door:

- Het uitvoeren van VTH taken rondom Bevi voor gemeenten;
- Het uitvoeren van RO-adviezen rondom alle EV-relevante bronnen, inclusief Brzo,
- De zichtbaarheid over het uitvoeren van deze taken vergroten bij gemeenten.

Activiteiten en financiën Lokaal EV-beleid

In de onderstaande tabel zijn de budgetten en bestedingen van het jaar 2020 per activiteit opgenomen. Meer informatie over de individuele activiteiten en projecten is te vinden het achtergrondrapport.

Tabel 2.4 Financiële voortgang DP4 Lokaal EV-beleid

Deelprogramma 4. Lokaal EV-beleid 2020	Budget	Besteed	%	Aantal producten
A. Uitvoering wettelijke taken veiligheidsregio's	€ 1.886.000	€ 1.851.752	98,2%	3187
B. Uitvoering wettelijke taken omgevingsdiensten	€ 3.814.000	€ 3.814.000	100%	5469
TOTAAL DP Lokaal EV-beleid	€ 5.700.000	€ 5.665.752	99,4%	8.656
Resterende onderbesteding IOV	€ 34.248			

Conclusie

In de eerste helft van het jaar was door de Corona-crisis sprake van een vermindering van RO-aanvragen bij veiligheidsregio's en omgevingsdiensten. Dit is in de rest van 2020 weer rechtgetrokken. Doordat het beschikbare budget aanzienlijk krupper is dan de gevraagde hoeveelheid werk heeft dit niet geleid tot een onderbesteding. De bevoegd gezagen hebben de resterende middelen toegelegd. Op het gebied van vergunningverlening leidt het nieuwe rekenprogramma Safeti 8 tot een hogere tijdbesteding voor wat betreft het actualiseren van data. Ook is aandacht gegeven aan het de komst van het Register externe veiligheid REV, waarbij risicobronnen die op grond van bijlage VII van het Bkl nieuw in beeld zijn komen zijn geïnventariseerd.

2.5 Deelprogramma 5 Modernisering Omgevingsveiligheid

Doel IOV-Deelprogramma 5

Doel van het programma MOV is het ontwikkelen van het omgevingsveiligheidsbeleid, en het informeren en voorbereiden van de omgeving, zodat deze op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, gereed is om conform de Omgevingswet te werken. Dit deelprogramma helpt bij de opzet en aanzet daarvan; daarna is het aan de organisaties om taken verder uit te bouwen. Dit deelprogramma draagt hieraan bij door te faciliteren dat:

1. de wet- en regelgeving wordt ondersteund door een handboek omgevingsveiligheid voor professionals (RIVM);
2. inzicht wordt gegeven in de omgevingsveiligheidssituatie met aandachtsgebieden voor brand, explosie en gifwolken, en maatwerk in de publieke dienstverlening aan burgers/bedrijven wordt mogelijk gemaakt door middel van een Data-infrastructuur omgevingsveiligheid;
3. aandachtsgebieden worden bepaald voor de Brzo-bedrijven/buisleidingen en transportroutes (Basisnet) en worden (digitaal) beschikbaar gesteld;
4. risicogebieden worden geïntroduceerd en kennis wordt opgedaan met gebiedsgerichte integrale afwegingen;
5. kennis wordt overgedragen over de nieuwe wijze van omgaan met omgevingsveiligheid (vervallen van het groepsrisico, gebruik van aandachtsgebieden en voorschriftgebieden), waardoor de uitvoerende organisaties (met name gemeenten, omgevingsdiensten, veiligheidsregio's) vaardigheden kunnen ontwikkelen, waarbij samenwerking tussen de diverse partijen centraal staat.

Activiteiten en financiën Modernisering Omgevingsveiligheidsbeleid

In de onderstaande tabel zijn de budgetten en bestedingen van het jaar 2020 per activiteit opgenomen. Meer informatie over de individuele activiteiten en projecten is te vinden het achtergrondrapport.

Tabel 2.5: Financiële voortgang DP 5 Modernisering omgevingsveiligheid

Deelprogramma 5 Modernisering omgevingsveiligheid *	Budget	Besteed	%
1. Datainfrastructuur			
Beheer huidige RRGs	€ 325.000	€ 325.000	100%
REV bouw, onderzoek, implementatie, testen en afstemmen	€ 475.000*	€ 535.470	35,8%
Additionele middelen uit IOV 2019 DP5: REV Datainfrastructuur	€ 1.020.000		
2. Bepalen en tijdelijk opslaan aandachtsgebieden			
Aandachtsgebieden niet-SEVESO	€ 500.000*		
Tijdelijke opslagvoorziening resultaten aandachtgebieden REV	€ 150.000*		
Additionele middelen uit IOV 2019 DP5: Aandachtsgebieden overige te berekenen risicobedrijven	€ 445.000	€ 871.142**	80%
3. Bevorderen kennis, vaardigheden en samenwerking			
Instrumenten voor de uitleg van het systeem en instrumenten voor communicatie over risico's	€ 100.000*	€ 100.000	100%
Invulling aandachtsgebieden in de praktijk	€ 125.000*	€ 125.000	100%
Kennistafel, cursussen en trainingen (icm DP 3)	€ 125.000		
Additionele middelen uit IOV 2019 DP5 Kennis, vaardigheden en samenwerking	€ 60.000	€ 158.612	86%
Totaal Deelprogramma 5 MOV	€ 3.325.000	€ 2.115.224	63,6%
Resterende onderbesteding IOV **	€ 708.405		

*Bedragen met * staan op de lenW-begroting

** De opdrachten voor de aandachtsgebieden niet seveso zijn via PZH gegaan, maar het budget staat op lenW. Daarom lijkt er nu een overbesteding, maar dat komt dus omdat het budget niet op de juiste plaats staat. Door het gebruiken van het budget 2019 is het financieel gezien geen probleem, omdat dit bij PZH staat. Dus die 5 ton is dan ook van het additionele budget van 2019 betaald.

Conclusie

De activiteiten rondom het Register externe veiligheidsrisico's (REV) verlopen volgens plan. Er is in 2020 goede voortgang geboekt. Het berekenen van aandachtsgebieden omgevingsveiligheid SEVESO en niet-SEVESO verloopt ook volgens plan. Alleen de aandachtsgebieden voor de buisleidingen hebben enige vertraging opgelopen.	
---	--

<p>De communicatie- en scholingsactiviteiten laten door de Corona-crisis is een vertraging zien. De activiteiten gekoppeld aan de doorgeschoven middelen uit 2019 laten eveneens een vertraging zien.</p>	
---	--

Opvallende projecten Modernisering Omgevingsveiligheidsbeleid

Bouw van het Register externe veiligheidsrisico's

De technische bouw van het REV is zo goed als gereed. Omgevingsdiensten kunnen nu al op het REV aansluiten. Dit blijkt uit de geslaagde aansluiting van I-go op het REV.

Er is besloten het project REV te verbreden naar een programma REV: in dit programma is meer aandacht voor de (bestuurlijke) context van het REV, zodat de bronhouders/bevoegd gezag meer gevoel krijgen bij het REV. Communicatieactiviteiten rondom het REV worden uitgevoerd door RWS/Infomil.

2.6 Deelprogramma 6 Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten

Doel deelprogramma 6 Nieuwe prioriteiten

Het doel van het deelprogramma 6 (DP6) Nieuwe prioriteiten is om financiële ruimte te bieden bij de aanpak van omgevingsveiligheid in nieuwe – bestuurlijke – prioriteiten en ontwikkelingen.

Tabel 2.6.: Financiële voortgang DP 6 Ontwikkelbudget en nieuwe prioriteiten
(Gehonoreerde voorstellen deelprogramma ontwikkelbudget en nieuwe prioriteiten)

Deelprogramma 6 Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten	Budget 2020	Besteed	
Digitale kwetsbaarheid en cybersecurity	€ 115.000	€ 94.651	82,3%
Decentrale benadering ZZS	€ 320.000	€ 320.000	100,0%
Adviesproduct EV onder Omgevingswet + Energietransitie en Omgevingsveiligheid in	€ 100.000	€ 99.966	100,0%
Testen door bronhouder ODZHZ op REV	€ 34.000	€ 21.833,12	64,2%
(Verbreding) aansluiten Omgevingsdiensten aan REV	€ 192.000	€ 380.547	89,3%
Testen door bronhouders op REV	€ 200.000		
Kennisbundeling veilige energie transitie	€ 105.000	€ 108.554	103,4%
Multifuel-energiestations	€ 60.000	€ 59.710	99,5%
Maatregelen explosie-aandachtsgebieden	€ 50.000	€ 49.973,00	99,9%
Pilots Communicatie aandachtsgebieden	€ 26.600	€ 24.330,08	91,5%
Onderzoek maatregelen ter bescherming van mensen	€ 85.000	€ 83.338,92	98,0%
Inzicht werklust door regionale inventarisaties van het bedrijvenbestand	€ 100.000	€ 88.333,86	88,3%
Veilige energietransitie Geothermie	€ 61.875	€ 61.875	100,0%
Reservering voorbereiding 2021	€ 50.525	€ 29.282	58,0%
Totaal Deelprogramma 6 Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten	€ 1.500.000	€ 1.422.394	
Onderbesteding IOV	€ 77.606		

Conclusie

Met extra tijd, die nodig was om de vertraging – die door de Corona-crisis was ontstaan – in te halen, zijn de projecten van deelprogramma 6 afgerond conform de ingediende plannen. Bij het project Geothermie geldt dat niet alle beoogde resultaten behaald zijn, wat werd veroorzaakt door zaken buiten de reikwijdte van de projecttrekker en het team: de Handreiking wordt verbreed naar thema's buiten het domein van externe veiligheid. Alle projecten hebben resultaten opgeleverd die verder gebruikt zullen worden door het werkveld en andere stakeholders.

De eindrapportages met resultaten zijn te vinden op

<https://relevant.nl/programma-impuls-omgevingsveiligheid/dp-6-ontwikkelbudget-nieuwe-prioriteiten>

Als aandachtspunt wordt meegegeven dat er een knelpunt ontstaat wanneer er een product wordt gerealiseerd dat structureel onderhoudswerk vraagt en waarbij in het voorstel onvoldoende aandacht is voor een structurele financiering.

Opvallende projecten deelprogramma 6 Nieuwe prioriteiten

Digitale kwetsbaarheid en cybersecurity

Uit het onderzoek blijkt dat een aantal Brzo-bedrijven al concreet invulling geeft aan cybersecurity en maatregelen heeft genomen. Echter, bij een groot deel van de onderzochte bedrijven nog onvoldoende aandacht is voor cybersecurity, ook omdat de bedrijven niet altijd weten hoe ermee om te gaan. Geconstateerd is dan ook dat die bedrijven geholpen kunnen worden om digitaal weerbaar te worden, door het in kaart brengen van de eventuele risico's voor de veiligheid van de werknemers en omgeving van cyberaanvallen. Voorgestelde verbeteractie is dat overheid en bedrijfsleven kijken welke best practices al worden toegepast respectievelijk moeten worden ontwikkeld om oneigenlijke

toegang tot de operationele besturingssystemen te voorkomen, en daarmee de kans op een incident als gevolg van een hack klein te houden.

Decentrale benadering ZZS: conclusies en aanbevelingen

In het project 'Decentrale benadering ZZS' hebben IPO, VNG, Omgevingsdienst NL, VNO-NCW en het RIVM samengewerkt aan een antwoord op de vraag hoe de decentrale overheden als bevoegd gezag de ZZS-problematiek zo effectief en efficiënt mogelijk kunnen oppakken. Dit is nodig omdat het stoffen zijn die gevaarlijk (kunnen) zijn voor mens en milieu. Bijvoorbeeld omdat ze de voortplanting kunnen belemmeren, kankerverwekkend zijn of omdat ze zich in de voedselketen ophopen. Om dit veelomvattende probleem te onderzoeken zijn vier deelprojecten uitgevoerd, waarbij steeds vanuit een specifieke invalshoek naar de aanpak van ZZS is gekeken.

De onderzoeksresultaten kunnen gebruikt worden als aanvulling op de landelijke beleidsagenda: er is aangetoond dat ook via kleinere bedrijven ZZS in het milieu terechtkomen en dat ZZS ook via het afvalverwerkingsproces in het milieu belanden.

De (groeierende) behoefte aan kennis en goede informatie over ZZS en het voorkomen en minimaliseren van emissies daarvan, kwam in alle deelprojecten naar voren. Dat het gebrek aan de juiste kennis en productinformatie op meerdere manieren de uitvoering van het ZZS-beleid bemoeilijkt, is een van de conclusies. De resultaten van het project Decentrale benadering ZZS zijn dan ook aanleiding voor de aanbevelingen:

1. *Betere omgang met ZZS als randvoorwaarde voor circulaire economie*

Het merendeel van de huidige en nieuwe ZZS die de economie binnen komen zullen in de (circulaire) economie aanwezig blijven. Om deze reden moet ingezet worden op het vergroten van de kennis, het versterken van de samenwerking en het maken van keuzes rondom dit thema bij beleidsmakers, bestuurders, bedrijven, vergunningverleners, toezichthouders en handhavers.

2. *De informatieketen tussen bedrijven*

Bedrijven die gebruik maken van aangeleverde producten beschikken over te weinig middelen om bij hun leveranciers af te dwingen inzicht te geven in welke stoffen in de geleverde producten gebruikt zijn. Voor goederen die van buiten de Europese Unie komen is het nog moeilijker om informatie over de aanwezigheid van ZZS in het geleverde product te krijgen. Er is behoefte aan adequate productinformatie aan de 'voorkant' van de productieketen. Dat geldt voor risicobedrijven, voor kleine bedrijven en voor afvalbedrijven. Alleen als die informatie beschikbaar is, kunnen zij voldoen aan de wettelijke informatie- en minimalisatieplicht.

2.7 Deelprogramma 7 Omgevingsveiligheid breed

Doel

IenW is stelselverantwoordelijk voor het VTH-stelsel en de daarbij horende beleidsonderwerpen zoals omgevingsveiligheid. IenW ziet de middelen in dit cluster als voorwaarde om deze stelselverantwoordelijkheid adequaat in te zetten. Projecten die binnen cluster 7 worden opgepakt hebben tot doel de omgevingsveiligheid te vergroten en te stimuleren en (de uitvoering van) het VTH-stelsel te versterken. Uitgangspunt is dat het gaat om regio-overstijgende projecten c.q. nationale projecten.

Activiteiten en financiën

De volgende activiteiten zijn uitgevoerd:

- Duurzame Veiligheid 2030/Safety Delta Nederland
- Register Externe Veiligheid
- Inspectieview milieu
- Evaluatie Safety Deals
- Windturbines

Er is totaal € 1.200.000 besteed aan deelprogramma 7 Omgevingsveiligheid breed.

Het budget staat op de IenW-begroting.

Meer informatie over deze projecten is te vinden het achtergrondrapport.

Conclusie

De projecten en werkzaamheden van het zevende cluster zijn volgens plan uitgevoerd. Duurzame Veiligheid 2030/Safety Delta Nederland bestaat uit vijf Roadmaps die allen doorlopen in 2021. Er is additioneel budget aan het project Register externe veiligheidsrisico's toegevoegd. Verder is er gewerkt aan de Inspectieview, voor toezichthouders, en aan het toetsingskader voor windturbines.	
--	--

3 Totaaloverzicht budgetten en bestedingen IOV 2020

In de onderstaande tabel zijn de bestedingen van het jaar 2020 opgenomen.

Tabel 3.1 Financieel eindbeeld IOV 2020

Deelprogramma's	Budget 2020 inclusief onderbesteding 2019	Besteed in	Resterende onderbesteding
		2020	2020 en voorgaande jaren
Deelprogramma 1 BRZO	€ 3.924.605	€ 3.102.513	€ 822.092
Deelprogramma 2 PGS	€ 1.500.000	€ 1.285.741	€ 111.596
PGS Niet gefactureerde verplichtingen 2019	€ 102.663*		€ 102.663
Deelprogramma 3 Kennisinfrastructuur	€ 1.070.000	€ 928.701	€ 141.299
Deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid	€ 5.700.000	€ 5.665.752	€ 34.248
Deelprogramma 5 Modernisering omgevingsveiligheidsbeleid	€ 3.325.000	€ 2.115.224	€ 708.405
Deelprogramma 6 Nieuwe prioriteiten	€ 1.500.000	€ 1.422.394	€ 77.606
Deelprogramma 7 Omgevingsveiligheid breed	€ 1.200.000	€ 1.200.000	€ 0
Secretariaat 2020 plus verankering bij VNG	€ 300.000	€ 300.000	€ 0
MINUS Secretariaat en administratieve ondersteuning PZH 2021			€ - 89.843
TOTAAL Resterend			€ 1.908.066

* De niet tijdig gefactureerde verplichtingen van 2019 van totaal € € 102.663,- zijn komen te vervallen. Hierdoor was er vanuit 2019 bij DP2 een grotere onderbesteding dan eerder aangenomen.

Onderbesteding 2020

Uit de financiële afronding blijkt dat er een onderbesteding is bij een aantal deelprogramma's. Het Directeurenoverleg heeft besloten dat de resterende middelen ter beschikking komen voor de uitvoering van soortgelijke taken via de 'opvolger' van het IOV programma: de interbestuurlijke meerjarenagenda versterking omgevingsveiligheid 2021 -2024. Deze meerjarenagenda bestaat uit 7 clusters, die dezelfde naam hebben als in de IOV. De resultaten zijn te vinden in de onderstaande tabel.

Tabel 3.2 Berekening onderbestedingen IOV bij provincie Zuid-Holland

Deelprogramma	Budget programma 2020	Additioneel budget uit 2019	Totaalbudget 2020	Budget via PZH	Besteed via PZH	Rest bij PZH tbv nieuwe clusters
Deelprogramma 1 BRZO	€ 3.000.000	€ 924.605	€ 3.924.605	€ 3.274.605	€ 2.452.513	€ 822.092
Deelprogramma 2 PGS	€ 1.500.000	€ -	€ 1.500.000	€ 500.000	€ 388.404	€ 111.596
(vervallen) niet gefactureerde verplichting PGS 2019					€ 102.663	€ 102.663
Deelprogramma 3 KIS	€ 1.000.000	€ 70.000	€ 1.070.000	€1.040.000	€ 898.701	€ 141.299
Deelprogramma 4 Lokaal omgevingsveiligheidsbeleid	€ 5.700.000	€ -	€ 5.700.000	€5.700.000	€ 5.665.752	€ 34.248
Deelprogramma 5 Vernieuwing Omgevingsveiligheid	€ 1.800.000	€ 1.525.000	€ 3.325.000	€2.015.000	€ 1.306.595	€ 708.405
Deelprogramma 6 Nieuwe prioriteiten	€ 1.500.000	€ -	€ 1.500.000	€1.500.000	€ 1.422.394	€ 77.606
Deelprogramma 7 Rijksbeleid	€ 1.200.000	€ -	€ 1.200.000	€ -	€ 1.200.000	€ 0
Secretariaat PZH, verankering bij VNG	€ 300.000	€ -	€ 300.000	€ 300.000	€ 300.000	€ 0
Secretariaat PZH in 2021					€ 89.843	€ - 89.843
Totalen	€ 16.000.000	€ 2.519.605	€ 18.519.605			€ 1.908.066

De resterende middelen van de IOV 2020 worden onder verrekening van de administratieve/secretariaatskosten gedurende 2021 door de provincie Zuid-Holland ter beschikking gesteld aan de 'opvolger' van het IOV programma: de interbestuurlijke meerjarenagenda versterking omgevingsveiligheid 2021 -2024.

4 Terugblik zes jaar Impuls Omgevingsveiligheid

Het resultaat van 20 jaar externe financiering voor externe veiligheid

De Impuls Omgevingsveiligheid 2015 – 2020 was het vervolgprogramma op Programmafinanciering externe veiligheid 2004 – 2014. Het hoofddoel van de programma's was: het versterken en verankeren van de uitvoering van externe veiligheid/ omgevingsveiligheidsbeleid en regelgeving, door bevoegd gezag, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's, anticiperend op het in werking treden van de Omgevingswet.

Wat heeft zoveel jaar programmatische aandacht en financiering voor externe veiligheid opgeleverd?
Gebaseerd op de zes eerder vastgestelde jaarrapportages van de Impuls Omgevingsveiligheid is hieronder het beeld beschreven. Hieruit blijkt dat er, naast het verankeren van de uitvoering van EV, nog meer positieve resultaten zijn behaald, bóvenop het behalen van de doelstelling.

PROFESSIONALISERING UITVOERINGSTAKEN

Werkprocessen, uniformiteit en coördinatie zijn door de programma's geprofessionaliseerd. Een goed voorbeeld is de coördinatie Brzo, die tot 2014 ad hoc werd gefinancierd door IenW. Het is voor de samenhang van de deelprogramma's positief gebleken dat de coördinatie ervan in een hand is geweest.

FORMATIE UITVOERINGSTAKEN

De formatie voor de uitvoeringstaken bij Omgevingsdiensten en Veiligheidsregio's zijn er voor een deel mee bekostigd. Nu deze middelen via provinciefonds en gemeentefonds lopen, is deze formatie zichtbaarder voor het bevoegd gezag.

BEELDVORMING EXTERNE VEILIGHEID

De (bestuurlijke) beeldvorming over het thema van milieu en rampenbestrijding is verbeterd en daarmee het besef dat er al in de ontwerpfasen van ruimtelijke plannen rekening mee gehouden moet worden. De Omgevingswet geeft straks meer mogelijkheden om er ook bouwkundige maatregelen voor op te nemen in het Omgevingsplan. Ook geeft het gemoderniseerde omgevingsveiligheidsbeleid een stimulans aan bestuurders door een makkelijkere manier om de risico's door aanwezigheid van gevaarlijke stoffen te verantwoorden en zichtbaar te maken voor de inwoners.

KENNISUITWISSELING EXTERNE VEILIGHEID

Op het gebied van Kennisuitwisseling gaf de programmatische aanpak de mogelijkheid om specifieke kennis in te zetten bij de actualisatie van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen PGS. Dit heeft geleid tot een kwaliteitsimpuls voor de inbreng vanuit overheidspartijen in het proces om PGS-richtlijnen te maken. De omvorming naar PGS-richtlijnen Nieuwe Stijl is daarbij een algemene verbetering van de PGS-richtlijnen, waardoor deze voor het bedrijfsleven en betrokken overheden beter bruikbaar zijn.. Kennisuitwisseling – waarbij vooral is gefocust op de omgevingsdiensten - is geprofessionaliseerd met een structuur waarin specifieke instrumenten en communicatiepodia een plaats hebben. De congressen op gebied van Brzo, de trainingen omgevingsveiligheid, website www.relevant.nl en de kennistafels zijn hier concrete en structurele voorbeelden van. De Kennisinfrastructuur omgevingsveiligheid wordt vanaf 2021 verder uitgewerkt door de VNG met kennisknooppunten, waarbij ook de andere partners worden betrokken, zoals veiligheidsregio's, onderwijsinstellingen enzovoorts.

INSPELEN OP ACTUELE ONTWIKKELINGEN

De projectmatige aanpak van het deelprogramma Nieuwe prioriteiten geeft de mogelijkheid om in te spelen op nieuwe thema's waar externe veiligheid een onderdeel van is. Bijvoorbeeld de verschillende veiligheidsaspecten die spelen bij de energietransitie en bij Zeer zorgwekkende stoffen krijgen zo gericht aandacht.

FINANCIERING.

De programmatische middelen hebben de afgelopen jaren geleid tot een veelvoud van activiteiten, grotendeels structureel, die de veiligheid in Nederland hebben verbeterd: het had een vliegwielerwerking. De afhankelijkheid van deze middelen is een nadeel waarvoor in het vervolgprogramma Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid 2021 – 2024 zeker bestuurlijke aandacht nodig is.

Conclusie IOV 2015 - 2020

Geconcludeerd mag worden dat het doel van de programma's zeker is behaald en dat aandacht nodig is om ervoor te zorgen dat de opgebouwde professionalisering en kennis behouden blijft.

Het vervolg: interbestuurlijke meerjarenagenda Versterking omgevingsveiligheid

In het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOb) is in 2019 besloten om op grond van een gezamenlijke agenda voor de periode 2021-2024 door te gaan met versterking van omgevingsveiligheid, en daarbij te werken met (gelijknamige) clusters.