

Landelijk Platform Veilige Leefomgeving (LPVL)

Programma 2023-2024

Februari 2023

Definitief



Inhoud

1. Inleiding en achtergrond	4
2. Ambitie en doelstelling	5
3. Positionering en samenstelling	7
3a. Van positionering naar verankering	7
3b. Samenstelling	8
4. Werkwijze en activiteiten	9
4a. Werkwijze	9
4b. Terugblik 2021-2022	9
4c. Activiteiten 2023-2024	12
5. Inzet LPVL-leden	15
Bijlage 1. Leden van het LPVL per 1 januari 2023	16
Bijlage 2. Vraagbaak externe veiligheid	17
Bijlage 3. Thema's en onderwerpen	18

1. Inleiding en achtergrond

Al tientallen jaren bestaat bij de decentrale overheden de behoefte om landelijk kennis te delen over externe veiligheid. Daarom is in de jaren tachtig de IPO-werkgroep Veiligheid opgericht (VELG-V). Deze werkgroep heeft onder andere een bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van beleid, zoals de totstandkoming van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en aan de ontwikkeling van praktische instrumenten (het rekenpakket (IPO)RBM).

Na de oprichting van de Omgevingsdiensten (OD's) kwamen veel leden bij de OD's terecht en heeft de voormalige IPO-werkgroep zich ontwikkeld tot een breder samengestelde werkgroep van EV-deskundigen, met name afkomstig van omgevingsdiensten, gemeenten en provincies. Het vakgebied externe veiligheid blijft voortdurend in ontwikkeling. De werkgroep heeft een aantal jaren de naam Werkgroep Omgevingsveiligheid gedragen, maar kreeg in 2018 de nieuwe naam Landelijk Platform Veilige Leefomgeving (hierna: LPVL). Het LPVL heeft als belangrijkste doelstelling het delen van kennis over de risico's die het gevolg zijn van transport, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen (externe veiligheid of omgevingsveiligheid).

In april 2021 is het Programma 2021-2022 van het LPVL vastgesteld waarin de ambitie, doelstelling, verankering en samenstelling van het LPVL zijn beschreven. In voorliggend programma 2023-2024 wordt kort teruggekeken op de afgelopen twee jaar en worden de ontwikkelingen, doelen en activiteiten voor de periode 2023-2024 beschreven.

Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk zijn de ambitie en doelstelling van het LPVL beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op de positionering, verankering en samenstelling van het LPVL. In hoofdstuk 4 staat beschreven hoe het LPVL werkt en welke activiteiten het platform in de periode 2023-2024 gaat uitvoeren. Hoofdstuk 5 gaat over de inzet van de platformleden.



2. Ambitie en doelstelling

Ambitie LPVL

Het werkveld externe veiligheid is voortdurend in ontwikkeling waardoor er een sterke behoefte is aan kennisopbouw en -uitwisseling. Het LPVL heeft de ambitie om vakkundig en betrokken samen te werken aan een veilige leefomgeving voor nu en in de toekomst. Centraal staat de omgang met opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen waarbij de focus ligt op de veiligheid van de opslag, het gebruik en het vervoer die stoffen en de relatie met de omgeving. Het platform ziet het opbouwen en delen van kennis als belangrijk instrument om deze ambitie te realiseren en wil hierbij een sleutelrol vervullen. Het LPVL wil de spin in het landelijke kennisweb van omgevingsveiligheid (= externe veiligheid) zijn. Door het delen van kennis wordt de uitvoerbaarheid van landelijk beleid en instrumentarium verbeterd en wordt de uitvoering effectiever. Door als decentrale overheden gezamenlijk op te trekken wil het LPVL ook vanuit eigen (praktijk)kennis invloed uitoefenen op het landelijk beleid. Om een brede kennisuitwisseling mogelijk te maken wil het platform gezien en gewaardeerd worden als onafhankelijk kennis- en informatieplatform op het vakgebied externe veiligheid/omgevingsveiligheid.

Doelstelling LPVL

De hoofddoelstelling van het LPVL is om kennis over externe veiligheid te verzamelen, te bundelen toegankelijk te maken en te delen met actoren in het werkveld. De kennis heeft betrekking op wet- en regelgeving, beleid en de praktische uitvoering hiervan zowel op landelijk, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau.

Wat is hiervoor nodig?

Om kennis te kunnen delen moet deze beschikbaar en toegankelijk zijn. Veel kennis en kunde wordt in het LPVL samengebracht door provincies, gemeenten en omgevingsdiensten. Daarnaast nemen ook onder meer het Rijksinstituut voor volksgezondheid en Milieu (RIVM), het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W), het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO) en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) deel aan het platform. Om het delen van kennis te versterken is het cruciaal dat betrokkenen het platform weten te vinden. Het platform moet zichtbaar zijn en een meerwaarde hebben voor de actoren in het werkveld.

Omgevingswet vereist veel lokale kennis

Naar verwachting zal de Omgevingswet in de periode waarover dit plan gaat (2023-2024) in werking treden. Het Ministerie van Infrastructuur en Water (I&W) heeft de komst van de Omgevingswet aangegrepen om het bestaande externe veiligheidsbeleid te moderniseren. Het programma Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV) geeft hier invulling aan. Met de komst van de Omgevingswet moeten gemeenten lokaal beleid ontwikkelen waarbij ze de omgevingsveiligheid moeten afwegen tegen andere ruimtelijke kwaliteiten, onder andere door bij de groepsrisico afweging uit te gaan van aandachtsgebieden en voorschriftengebieden. Bij de uitvoering hiervan is uiteraard grote behoefte aan EV-deskundigheid en ervaring uit de praktijk. Aangezien externe veiligheid een technisch complex onderwerp is en de omvang van de groep specialisten beperkt is, is de behoefte om in dit vakgebied kennis en ervaring uit te wisselen heel groot.

De taken van het LPVL

De professionals die deel uitmaken van het platform wisselen onderling kennis en ervaringen uit, maar vooral ook met andere medewerkers van Rijk, gemeenten, provincies, omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en kennisinstellingen (netwerk). De deskundigheid en het netwerk van het LPVL wordt ingezet om de volgende taken uit te voeren:

- Het actief delen van kennis die van belang is voor de effectieve uitvoering van wet- en regelgeving en voor beleidsontwikkeling op het gebied van omgevingsveiligheid;
- een signalerende, activerende en verbindende rol richting het bevoegd gezag vervullen;
- een vraagbaakfunctie waar ingekomen vragen snel en vakkundig door de platformleden worden beantwoord. Hiervoor beschikt het platform over een groot landelijk netwerk.
- het zoeken naar oplossingen voor knelpunten die bij de uitvoeringspraktijk geconstateerd worden;

- bijdragen aan de ontwikkeling van beleid en regelgeving en aan het verhogen van de uitvoeringskwaliteit ervan. Deelnemers aan het LPVL nemen ook deel aan relevante landelijke gremia en wisselen daar informatie over uit. Bovendien fungeert het LPVL ook als gremium voor standpuntbepaling en stelt het platform gevraagd en ongevraagd adviezen op;
- het vormen van een breed samenwerkingsverband tussen gemeentelijke, provinciale en landelijke beleidsontwikkeling en -uitvoering, op het gebied van omgevingsveiligheid;
- het bundelen en toegankelijk maken van kennis door het opstellen van notities over specifieke onderwerpen.

Randvoorwaarden

Om kennisdeling te versterken is het noodzakelijk dat het platform nog zichtbaarder wordt. Erkenning en herkenning van het platform als essentiële 'spin in het kennisweb' is de basis van het bestaansrecht. Met het oog op de langere termijn zal het bestaansrecht geborgd moeten worden door het veiligstellen van voldoende financiële middelen en door de verankering van een plek voor het LPVL in de governance.



3. Positionering en samenstelling

Het LPVL voorziet in het samenbrengen van kennis en kunde op het gebied van omgevingsveiligheid. Het platform is het landelijke schakelpunt waar kennis, (beleids)ontwikkelingen en praktijkervaringen samenkomen, worden besproken en geanalyseerd en waar vragen worden beantwoord.

Het is geen gemakkelijke opgave om kennis uit te wisselen tussen personen/organisaties/regio's. Vaak wordt in de ene regio het wiel uitgevonden en worden dezelfde inspanningen geleverd in een andere regio, zonder dat de betrokkenen daarvan op de hoogte zijn. Het LPVL vult dit hiaat in door deskundigheid bij elkaar te brengen. Van de (praktijk)kennis waarover de leden van het LPVL beschikken, wordt ook gebruik gemaakt bij beleidsontwikkelingen, zoals op dit moment bij de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. Via het netwerk van het LPVL is een groot deel van de EV-deskundigen in Nederland in een korte tijd te bereiken. Het LPVL is dé verbindende schakel in het netwerk van EV-deskundigen.

3a. Van positionering naar verankering

De positie van het LPVL laveert tussen een aantal actuele ontwikkelingen op het gebied van omgevingsveiligheid, de Omgevingswet en het VTH-stelsel. Omdat onder de Omgevingswet lokale overheden steeds meer eigen beleid mogen vaststellen, worden deze lokale overheden voor forse uitdagingen met betrekking tot kennis gesteld. Voor de ontwikkeling van lokaal beleid is veel kennis nodig, onder meer over omgevingsveiligheid. De kennisontwikkeling wordt ondersteund door overheidsprogramma's. Chronologisch gezien had het LPVL te maken met het Rijksprogramma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2016 – 2021. In 2020 is de Visie Kennisinstructuur Omgevingsveiligheid (Visie K.I.S, oktober 2020) opgesteld onder regie van VNG. Hierin worden de contouren beschreven van een toekomstige kennisinfrastructuur die aansluit op de integrale werkwijze en lokale kennisbehoefte ingegeven door de Omgevingswet. Het programma IOV is opgevolgd door de Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid (MVO) 2021-2024. In dit programma wordt voor 7 clusters ingegaan op de ambitie, de governance en financiering van de versterking van omgevingsveiligheid (o.a. cluster 3 Kennisinstructuur OV). Vervolgens is in 2022, naar aanleiding van de analyse van de commissie Van Aartsen, het rapport 'Om de leefomgeving. Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur' gepresenteerd. Op basis van dit rapport is een interbestuurlijk programmaplan (IBP-VTH) opgesteld, waarbij pijler 4 'Kennisinfrastructuur en arbeidsmarkt' gaat over de versterking van Omgevingsdiensten als robuuste kennisinstellingen voor het hele VTH stelsel. Het is van belang dat het LPVL voor haar verankering een plek krijgt binnen deze ontwikkelingen.

Het LPVL functioneert in een krachtenveld van diverse stakeholders, zoals de overheidsorganisaties waar de deelnemers werkzaam zijn en partner-organisaties, bijvoorbeeld GGD. Daarnaast bestaan naast de bijeenkomsten van het LPVL andere gerelateerde overleggen. Enerzijds functioneren deze overleggen binnen een governance, waarbij omgevingsveiligheid naast andere onderwerpen op de agenda staat. Dit zijn o.a. de Ambtelijke en Bestuurlijke Adviescommissie Milieu, Toezicht en Handhaving (AAC-MTH/BAC-MTH), de VNG-commissie Economie, Klimaat, Energie en Milieu (EKEM) en de VNG-commissie Ruimte, Wonen en Mobiliteit (RWM), het Directeurenoverleg Klein (DO-Klein). Anderzijds zijn het overleggen waarbij de EV-inhoud centraal staat. Dit zijn bijvoorbeeld de IPO-werkgroep Omgevingsveiligheid, de VNG Werkgroep Omgevingsveiligheid, het Tactisch Overleg Informatievoorziening (TOIV), OmgevingsdienstNL, de Kennistafels, Expertgroep MOV en Expertgroep Basisnet, werkgroepen PGS, het BRZO+ overleg en het overleg van de Praktijkgroep Instrumenten Omgevingsveiligheid (PrIO).

Positionering en verankering van het LPVL

Een belangrijk bestaansrisico voor het LPVL is dat het platform afhankelijk is geworden van tijdelijke middelen. Dit is niet altijd zo geweest: de deelnemers waren destijds werkzaam bij een provincie en de werkgroep was gelieerd aan de IPO-overlegstructuur en daarmee verankerd, ook financieel. Echter, bij de oprichting van de Omgevingsdiensten in 2013 en later, zijn veel EV-specialisten van de provincies bij de omgevingsdiensten in dienst gekomen, waardoor het merendeel van de LPVL-leden

werkzaam is bij Omgevingsdiensten. Hiermee is ook de directe verbinding tussen het LPVL en (de governance van) het IPO komen te vervallen en is het LPVL vanaf 2014 gefinancierd vanuit het programma Impuls Omgevingsveiligheid, onderdeel expertisenetwerk (deelprogramma 3). Daarmee is het LPVL onder de governance van het programma IOV komen te vallen. Na overgang van IOV naar Cluster 3 van de Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid 2021-2024 valt het LPVL onder de regie van de VNG. De financiering op langere termijn is onzeker. Dit vormt een risico voor het voortbestaan van het LPVL.

Als de financiering ophoudt te bestaan vervalt een (groot) deel van de capaciteit bij omgevingsdiensten en Veiligheidsregio's. Als niet tijdig gewerkt wordt aan een alternatieve financiering of een alternatief voor het LPVL zal het delen van kennis over externe veiligheid via deze samenwerkingsvorm op landelijke schaal onder druk komen te staan en zullen de regio's op zichzelf aangewezen zijn. Dit heeft negatieve gevolgen voor de kwaliteit van de uitvoering en beleidsontwikkeling en brengt mogelijk extra kosten met zich mee, doordat activiteiten dubbel worden uitgevoerd als gevolg van een gebrek aan afstemming. Bovendien is dit in tegenspraak met de doelstelling als overheden integraal samen te werken (zie ook het interbestuurlijk programmaplan (IBP-VTH pijler 4) en bedrijven landelijk uniform te benaderen (zie ook BRZO level playing field).

Daarnaast vereisen ontwikkelingen, zoals de nieuwe aanpak van omgevingsveiligheid binnen de Omgevingswet, maar ook ontwikkelingen als klimaatverandering en energietransitie, de circulaire economie en de stedelijke verdichting, een blijvende investering in kennis(deling) en expertise. Juist binnen het vakgebied omgevingsveiligheid is het van belang kennis en competenties te bundelen en uit te wisselen, omdat het aantal deskundigen binnen het vakgebied maar een kleine groep vormt en dus kwetsbaar is.

Reeds uit het rapport 'Advies structurele financiering omgevingsveiligheid, Twynstra Gudde, 25 februari 2019' blijkt dat het bundelen van kennis en expertise bovenregionaal noodzakelijk is. Daarmee is destijds al vastgesteld dat het Landelijk Platform Veilige Leefomgeving een grote meerwaarde levert aan het behoud en versterken van vakkennis en competenties.

Afhankelijk van de ontwikkelingen zal het LPVL een positie moeten verwerven binnen de structuur die in de Visie K.I.S. wordt voorgesteld en waarin het belang van kennisdeling wordt benadrukt of binnen de structuur die in pijler 4 'kennisinfrastructuur en arbeidsmarkt' (IBP-versterking VTH, juni 2022) wordt uitgewerkt.

Gelet op het grote belang van kennisuitwisseling en de meerwaarde die het LPVL de afgelopen jaren heeft gehad, is er een inspanning nodig om het voortbestaan van het platform te waarborgen. Het is van belang om te zorgen voor structurele middelen, zodat het platform niet afhankelijk is van tijdelijke middelen.

3b. Samenstelling

Het LPVL is een breed en uniek platform van EV-deskundigen. Uit iedere regio neemt tenminste een EV-deskundige deel, afkomstig van een omgevingsdienst en/of provincie. Daarnaast nemen aan de vergaderingen van LPVL vertegenwoordigers deel van:

- het Ministerie van I&W;
- VNG;
- de Veiligheidsregio's (Netwerk Omgevingsveiligheid Brandweer Nederland);
- Informatiepunt leefomgeving van 'Aan de slag met de Omgevingswet' ADS (IPLO);
- RIVM;
- NIPV;
- enkele gemeenten.

Vertegenwoordigers van de ministeries van BZK, SZW en J&V en van IPO zijn agendalid. Hiermee heeft dit overleg een uniek en een zo breed mogelijk bereik met diverse ketenpartners.

4. Werkwijze en activiteiten

4a. Werkwijze

Het LPVL vergadert gemiddeld 5 keer per jaar. Eén keer per jaar wordt de zgn. jaarbijeenkomst georganiseerd. Bij deze jaarbijeenkomst wordt een vergadering gecombineerd met een bezoek aan een relevante praktijksituatie in steeds weer een andere regio. Doel hiervan is vooral het versterken van de onderling binding tussen de leden.

Het goed functioneren van het LPVL vereist:

- Een adequate voorbereiding van de vergaderingen door de voorzitter, waar nodig in overleg met de LPVL-leden. Agendapunten kunnen door de LPVL-leden aangedragen worden. Agenda en vergaderstukken worden één week voor de vergadering per e-mail verzonden. Het LPVL heeft een projectruimte op [Kennisset](#) van OmgevingsdienstNL, waar vergaderstukken en andere documenten beschikbaar kunnen worden gesteld.
- Snelle verspreiding van het verslag. Dit dient te gebeuren binnen drie weken na de vergadering. Momenteel is er een vaste notulist en de uitwerking van het verslag gebeurt met 3 LPVL-leden.
- Het voorbereiden en bijwonen van de vergaderingen door de leden. Vervanging bij afwezigheid is wenselijk.
- Terugkoppeling door de LPVL-leden binnen de eigen organisatie en binnen de provinciale/regionale overlegstructuren (verspreiden informatie, peilen meningen, vragen naar kennis en ervaring).
- Terugkoppeling door LPVL-leden in de kennistafels en visa versa. Voor de meeste kennistafels is iemand aanwezig die ook lid is van het LPVL.
- Tijd/capaciteit van de deelnemers

Naast informatie-uitwisseling en standpuntbepaling tijdens de vergaderingen wordt het LPVL ook doorlopend ingezet om informatie te verspreiden, meningen te peilen, vragen voor te leggen, deelnemers voor werkgroepen te zoeken (bijvoorbeeld PGS-werkgroepen of de begeleidingscommissie MOV-onderzoeken) en documenten te becommentariëren (bijvoorbeeld het Handboek Omgevingsveiligheid).

T.b.v. de standpuntbepaling en om een praktische invulling te geven aan uitvoering stelt het LPVL, indien daar aanleiding toe is, notities op die actief verspreid worden binnen het netwerk.

4b. Terugblik 2021-2022

In deze paragraaf wordt een beeld geschetst van de activiteiten van het LPVL in de afgelopen twee jaar.

Er is geïnvesteerd in een bredere bekendheid en betere herkenbaarheid van het LPVL. Zo is onder andere een logo ontwikkeld en wordt het platform vermeld op de website van Relevant. Het netwerk is verbreed en versterkt door het leggen van verbindingen met uiteenlopende disciplines met elk hun eigen achterban zoals IPO, VNG en NIPV. Ook is er een korte lijn gelegd met het ministerie van I&W.

Bijeenkomsten

Er zijn tien bijeenkomsten georganiseerd. De jaarbijeenkomst kon in 2021 niet doorgaan in verband met COVID 19. In 2022 heeft de jaarbijeenkomst wel plaatsgevonden en is o.a. The Green Village bezocht. The Green Village is een regelluw “openlucht-laboratorium” op TU Delft Campus, waar pilots worden gedaan met toekomstige energiesystemen in de bebouwde omgeving.

In 2022 hebben de bijeenkomsten hybride plaatsgevonden. Men kon dus zowel fysiek als digitaal aansluiten, hetgeen geleid heeft tot een grote opkomst.

Tijdens de bijeenkomsten van het LPVL zijn verschillende gastsprekers uitgenodigd die een presentatie hebben gegeven over de volgende onderwerpen:

- Structuurvisie buisleidingen en Dossier buisleidingen MOV, Ministerie van BZK, Ministerie van I&W;
- Evaluatie Subsidieregeling Omgevingsveiligheid (SVO), SPPS Consultants;
- Interne en externe afstanden multi-fuel tankstations, RIVM;
- Toelichting en interactie Informatievoorziening Externe Veiligheid, VNG;
- Detecteren propaantanks a.d.h.v. Image Recognition, RHDHV Digital;
- Veiligheid Multi-Fuel Tankstations, project DP 6 IOV2020, Ministerie van I&W;
- Voorbeelden bouwtechnische Maatregelen, Rotterdamse Haven, Anteagroup;
- De effectiviteit van explosie werend glas bij incidenten met gevaarlijke stoffen, IFV;
- EV-beleid rondom Brabantse burgerluchthavens, Provincie Noord-Brabant;
- Energietransitie en omgevingsveiligheid, IFV;
- Ontplofbare Oorlogsresten, Kenniscentrum Ontplofbare Oorlogsresten;
- Ketenstudie omgevingsveiligheid van duurzame waterstofrijke energiedragers, Berenschot;
- Routekaart Modernisering Omgevingsveiligheid en Cluster 5 MJA-VOV, Ministerie van I&W, Directie Omgevingsveiligheid & Milieurisico's;
- Landelijk Register Externe Veiligheid (REV), Ministerie van I&W, Directie Omgevingsveiligheid & Milieurisico's;
- Consequentieonderzoek Safeti-NL 8 Noord-Brabant, Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant;
- Laatste ontwikkelingen Robuust Basisnet Spoor, Provincie Noord-Brabant;
- Rapportage werkgroep Aandachtsgebieden, Ministerie van I&W, Directie Omgevingsveiligheid & Milieurisico's;
- Resultaten en bevindingen tijdens het opstellen van het programma Externe Veiligheid voor de gemeente Helmond, Omgevingsdienst Zuid-Oost Brabant;
- Demo SST, invoermodule voor Safeti-NL, Umeo Milieuadvies en Jan Heckman;
- Presentaties projecten cluster 6 MJA VOV Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten omgevingsveiligheid:
 - o Project 'Werken aan de toekomst', Omgevingsdienst Achterhoek;
 - o Project 'Externe veiligheid in BHV app', RUD-Zeeland;
- Handreiking Aandachtsgebieden Omgevingsveiligheid, RHDHV en Gasunie;
- Risicorelevante Bedrijven en kennisoverdracht, ODZOB en OMWB;
- De (juridische) mogelijkheden een QRA te vragen bij vergunningverlening aan BRZO-bedrijven, PZH;
- Informatieproducten EV bij IPO, IPO.

Verder is tijdens de bijeenkomsten terugkoppeling gegeven vanuit het de MJA-MOV 2021-2024, Programma REV, de Expertgroep MOV/SAG MOV, de Expertgroep Basisnet, PrIO, Kennistafels, WG VNG OV en de WG IPO OV. De voorzitter of de secretaris heeft deelgenomen aan de bijeenkomsten van de Vakgroep Omgevingsveiligheid van BrandweerNL.



Figuur 1. Kruithuis Delft jaarbijeenkomst september 2022

Activiteiten

De voorzitter heeft deelgenomen aan de VNG Werkgroep Omgevingsveiligheid, die in 2021 is opgericht. In de tweede helft van 2022 heeft de voorzitter van het LPVL de voorzittersrol van deze VNG-werkgroep opgenomen. Vanuit het IPO is in 2020 een vergelijkbare werkgroep opgericht, namelijk de IPO Werkgroep Omgevingsveiligheid. De voorzitter van het LPVL is agendalid van de IPO Werkgroep OV.

De voorzitter neemt ook deel aan het overleg van de Coördinatiepunt PGS Overheden (CPO, voorheen Stuurgroep PGS). Taak van de voorzitter is zorg te dragen voor deelname van deskundigen in de diverse PGS-werkgroepen namens het bevoegd gezag.

Een werkgroep van een aantal leden van het LPVL en de voorzitter is gestart met de voorbereiding voor het opstellen van het programma LPVL 2023-2024.

De leden van het LPVL hebben de vragen beantwoord die binnen de vraagbaak worden gesteld.

Door deelname van EV-deskundigen vanuit verschillende organisaties (provincies, gemeenten, Omgevingsdiensten, I&W, RIVM, InfoMil, BrandweerNL, IFV) met elk een eigen achterban is wederom gewerkt aan versterking en uitbouw van het netwerk. De EV-deskundigen zijn werkzaam binnen 12 regio's in het land. Verder heeft de voorzitter contact gelegd met een EV-aanspreekpunt (EV-deskundige) bij alle 29 Omgevingsdiensten.

Het platform heeft een aantal concrete producten ontwikkeld, zoals de notitie Kleinschalige productie van waterstof d.m.v. elektrolyse, Spuitbussen (ADR2) in PGS 15 opslagen en de flyer Vraagbaak. Deze zijn te vinden op www.relevant.nl.

Voor verdere informatie wordt verwezen naar de jaarrapportages van het LPVL van 2021 en 2022.

4c. Activiteiten 2023-2024

De activiteiten opgenomen in het Programma LPVL 2021-2022 zijn door de werkgroep Programma LPVL 2023-2024 geëvalueerd. Deze evaluatie is opgenomen in de jaarrapportage van het programma LPVL 2022. Geconcludeerd wordt dat, naast de reguliere bijeenkomsten bedoeld voor kennisdeling, een aantal activiteiten is uitgevoerd. Een aantal activiteiten is echter niet of onvoldoende uitgevoerd vanwege een gebrek aan urgentie, tijd of capaciteit. De activiteiten die wel zijn uitgevoerd zijn met name die activiteiten die rechtstreeks bijdragen aan de hoofddoelstelling van het LPVL, nl. kennis delen. Om er voor te zorgen dat er ook activiteiten worden uitgevoerd die leiden tot meer bekendheid van het LPVL is het voorstel om een aantal activiteiten te bundelen en hiervoor communicatie-specialisten te betrekken. Zie ook de randvoorwaarden voor kennisdeling in het Programma van het LPVL (hoofdstuk 2).

Nadruk op (regionale) kennisdeling OV versus Omgevingswet en Energietransitie

De komende twee jaar zal de nadruk vooral liggen op (regionale) kennisdeling en het uitdragen van kennis met name met betrekking tot de invoering van de Omgevingswet. Dit vormt het bestaansrecht en de meerwaarde van het LPVL en is de rode draad door de uit te voeren activiteiten. Met de komst van de Omgevingswet moeten gemeenten meer lokaal beleid ontwikkelen waarbij ze omgevingsveiligheid moeten afwegen tegen andere ruimtelijke kwaliteiten. Dit vereist veel kennis. Aangezien omgevingsveiligheid een (technisch) complex onderwerp is, is de behoefte om in dit vakgebied kennis en ervaring uit te wisselen alleen maar toegenomen. Om ons voor te bereiden op de komst en de uitvoering van de Omgevingswet zet het LPVL nog meer dan voorheen in op (regionale) kennisdeling en kennisontwikkeling.

Daarnaast zal het LPVL bijdragen aan de kennisdeling als het gaat om energietransitie in relatie tot omgevingsveiligheid (zie onderstaand kader 'Over hoe partijen nu al kunnen navigeren richting een veilige energietransitie).

Over hoe partijen nu al kunnen navigeren richting een veilige energietransitie.

De stand van zaken

Het probleem met de huidige onderzoeken naar hoe de energietransitie kan worden vormgegeven en het optekenen van toekomsttrends, is dat deze vol onzekerheden zitten en dat de kans groot is dat die in korte tijd alweer achterhaald zijn. Wel zeker is dat waterstof in alle transitiestudies in meerdere verschijningsvormen een (steeds grotere) rol zal gaan spelen. Waar waterstof als samengeperst gas of tot vloeistof gekoeld vervoerd kan worden en vooral heel brandbaar is (en daarmee in dit geval ook explosief), is ammoniak een stof die zeer giftig is (en ook kan branden onder de juiste omstandigheden). Daarnaast geldt ook dat alle stoffen binnen de hele keten van import, productie, opslag, transport en eindgebruik risico's opleveren. Wat zeker lijkt is dat er vanuit de markt vele megatonnen aan waterstof(equivalenten) geïmporteerd zullen worden, mogelijk tien tot vijftien keer meer dan nu. Of en hoe waterstof en ammoniak op de korte termijn verder het land in of juist naar het achterland getransporteerd zullen worden en via welke modaliteit, is op dit moment nog niet goed aan te geven. Hoewel de verwachting is dat Nederlandse en Belgische havens ook een groot deel van het achterland gaan bedienen, is er nog veel onzeker en moet er nog veel nader onderzocht worden.

Dilemma's en uitdagingen

Vanuit de ambitie om klimaatneutraal te opereren, moeten veel nieuwe technologieën ontwikkeld en geïmplementeerd worden. Enerzijds betreft dit de aanleg van zonnepanelen, buurtbatterijen en waterstoftankstations, anderzijds de import, het gebruik en het transport van vele megatonnen aan waterstofequivalenten. Het veilig faciliteren van deze ontwikkelingen kent vier dilemma's en uitdagingen. Lees hier (<https://www.berenschot.nl/artikelen/anticiperen-op-het-onbekende>) verder.

Uit: Anticiperen op het onbekende, Artikel Berenschot, Vincent van der Vlies, 28 november 2022

Activiteiten LPVL 2023-2024

Kennisopbouw en kennisdelen:

1. Een goed systeem opbouwen voor terugkoppeling van belangrijke informatie aan onze achterban.
2. Maken van adviezen (gevraagd/ongevraagd), bijvoorbeeld een notitie/advies aan gemeenten over wat hen nog te wachten staat (voorbereidingen) t.a.v. de Omgevingswet. Voorstellen voor onderwerpen worden in de groep besproken.

Regionale kennisdeling:

1. Hoe zorgen we ervoor dat de kennis die in het LPVL wordt gedeeld ook verder regionaal wordt verspreid en vice versa?
2. Welke activiteiten staan er voor de komende periode binnen ieders regio op het programma betreffende kennisdeling Omgevingsveiligheid?

Invulling LPVL-vergadering:

1. Gastsprekers uitnodigen tijdens de LPVL-vergaderingen (dit kunnen ook sprekers zijn uit bv onderwijs of bedrijfsleven).
2. Binding tussen Kennistafels en LPVL versterken door dit een vast agendapunt te maken van het platform-overleg (door de deelnemers van de Kennistafels Aandachtsgebieden, Transport, RRGs/REV, Windenergie).
3. Collega's van LPVL-leden uitnodigen om (een keer) deel te nemen aan de LPVL-vergadering.

Vraagbaak:

1. Veel gestelde vragen en antwoorden publiceren.
2. Samenwerking met IPLO

Deelname aan (of agendalid) gerelateerde overleggen:

1. IPO-werkgroep Omgevingsveiligheid, VNG werkgroep Omgevingsveiligheid, Vakgroep Omgevingsveiligheid Brandweer Nederland, Expertgroep MOV (of opvolger), PrIO, etc. door voorzitter LPVL of andere LPVL-leden.
2. Deelname aan het Coördinatiegroep PGS Overheden (CPO) door de voorzitter LPVL. De voorzitter organiseert vanuit het CPO deelname van vertegenwoordiging van het BG om de PGS-en te actualiseren en vernieuwen.

Themasessies:

1. Kennisdag organiseren met de Vakgroep Omgevingsveiligheid Brandweer NL.
2. Thema-sessies organiseren (buiten de LPVL-vergaderingen om) om bepaalde inhoudelijke onderwerpen beter uit te diepen en uit te werken (b.v. verantwoording groepsrisico in relatie tot de OW). Dit kunnen ook andere milieuthema's zijn die raakvlakken hebben met omgevingsveiligheid.

Netwerken, elkaar weten te vinden:

1. LPVL-leden: Elkaars rol, verantwoordelijkheid en netwerk leren kennen zodat we deze beter kunnen benutten.

Verbinding zoeken – Samenwerken:

1. Verbinding zoeken met ODNL (pijler 4 Kennis en arbeidsmarkt).
2. Versterken contact met Meerjarenagenda Versterking OV.
3. Verbinding zoeken met het PLEK (voorheen Veluweberaad).
4. Verbinding zoeken met de GGD.
5. Verbinding zoeken met het onderwijs.
6. Verbinding zoeken met het bedrijfsleven.

Financiering LPVL:

1. Financiering voor langere termijn regelen.

Profilering LPVL/communicatie:

- Infobulletins opstellen en verspreiden over specifieke thema(sessie)s;
- Terugkoppeling van belangrijke informatie aan onze achterban;
- Inzet van het netwerk en sociale media (Kennisnet, LinkedIn) door individuele ondersteuning van de leden van het Platform;
- Communicatiemomenten LPVL voor 2023 en 2024 bepalen, samen met de LPVL-leden. Denk aan communiceren over het jaarprogramma, successen delen, (bewustwording, marketing), bv via Relevant, Kennisnet en LinkedIn;
- Samenwerking met Relevant onderhouden en versterken, door samen een plan te ontwikkelen welke rol het platform kan hebben bij Relevant;
- Actueel maken en houden van de webpagina van LPVL op Relevant.nl: actief vullen en actualiseren;
- Inbreng/zichtbaarheid LPVL op jaarlijks Relevant Congres (vorm samen bepalen).



5. Inzet LPVL-leden

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de actieve leden van het LPVL. Het LPVL kent naast de actieve leden ook een aantal agendaleden.

Van de LPVL-leden wordt de volgende inzet gevraagd:

Inzet op regionale kennisdeling:

Activiteit	Aantal keren per jaar	Inzet (uren)	Totale inzet (uren)
Vorbereiding, deelname en nazorg van de bijeenkomsten van het LPVL	4	12	48
Vorbereiden, deelname en nazorg van de bijeenkomst op de buitenlocatie	1	16	16
Beantwoorden vragen vraagbaak	5 – 10	2	10 – 20
Regionale kennisdeling (bijeenkomsten/kennissessies)	5	12	60
Onderhouden contacten in het netwerk			PM
Totaal			134 – 144 + PM

Inzet secretaris:

Activiteit	Aantal keren per jaar	Inzet (uren)	Totale inzet (uren)
Vorbereiding, deelname en nazorg (inclusief verslaglegging) van de bijeenkomsten van het LPVL	4	20	80
Vorbereiden, deelname en nazorg van de bijeenkomst op de buitenlocatie	1	16	16
Onderhoud vraagbaak			40
Onderhouden contacten in het netwerk			20 + PM
Totaal			156 + PM

Inzet voorzitter:

Activiteit	Aantal keren per jaar	Inzet (uren)	Totale inzet (uren)
Vorbereiding, deelname en nazorg van de bijeenkomsten van het LPVL	4	24	96
Vorbereiden, deelname en nazorg van de bijeenkomst op de buitenlocatie	1	24	24
Beantwoorden vragen vraagbaak	5	2	10
Onderhouden contacten in het netwerk			92 + PM
Vertegenwoordiging in diverse gremia			64
Totaal			286 + PM

Inzet communicatie:

Activiteit	Totale inzet (uren/jaar)
Zie pagina 14	100 + PM
Totaal	100 + PM

Bijlage 1. Leden van het LPVL per 1 januari 2023

Regio	Naam	Organisatie
Drenthe	Henk Zwijs	RUD Drenthe
Flevoland	Henry Hiltjesdam	OFGV
Friesland	Martin de Haan	FUMO
Gelderland	Peter Andringa	ODRN
Groningen	Jan Harry de Vries	ODG
Limburg	Pascal Jacobs	RUD
Noord-Brabant	Nanny van Rooij	Provincie Noord-Brabant
Noord-Brabant	Lilian Weeda	OMWB (Voorzitter)
Noord-Holland	Stefan Musch	ODNZKG
Overijssel	Marcel Groeneveld	OD Twente
Utrecht	Erik Ader	RUD Utrecht
Zeeland	André Lindenbergh	RUD Zeeland
Zuid-Holland	Ronald Kooman	Gemeente Dordrecht
Zuid-Holland	Joost de Klerk	DCMR
Zuid-Holland	Luc Vijgen	DCMR
Zuid-Holland	Annemie Wetzer	Provincie Zuid-Holland
Zuid-Holland	Daniël Koster	Gemeente Rotterdam
Partners	Naam	Organisatie
RWS-WVL	Dina Rezvanova	RWS-WVL (IPLO)
RIVM	Sylvia Versluis	RIVM
Brandweer NL	Tim Veenman	VRD
Min. I&W	Robby Veders	Ministerie I&W
VNG	Inge de Vries	VNG Team Leefomgeving

Bijlage 2. Vraagbaak externe veiligheid



De Vraagbaak externe veiligheid maakt deel uit van cluster 3, van de Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid. Cluster 3 heeft tot doel deskundigen structureel te ondersteunen bij ontwikkeling, beheer en het gebruik van kennis en informatie voor de regionale en lokale taakuitvoering externe veiligheid, zo ook de Vraagbaak externe veiligheid. Dit wordt geconcretiseerd door dat er vragen door medewerkers van omgevingsdiensten en andere specialisten gesteld kunnen worden. De vraagbaak is te vinden via www.relevant.nl.

Aan elk thema is een kennismakelaar gekoppeld.

De kennismakelaar beantwoordt de vraag met hulp van zijn achterban. Hij/zij maakt veelal deel uit van het LPVL. De vragen worden in de bijeenkomsten van deze kennisgroep behandeld en vervolgens teruggekoppeld aan de vragensteller.

De vragers krijgen een collegiaal antwoord en dit wordt ook duidelijk zo gecommuniceerd via een disclaimer. Eventuele juridische vragen worden doorverwezen naar de collega's van IPLO/Infamil.

	Thema's	Kennismakelaar	Collegiaal toetser
1	Wetgeving (Bevi, Bevt, Bevi → Bkl, Bal)	Lilian Weeda	Rudy Bos
2	BRZO → Seveso	Joost de Klerk	Kerstin Probst
3	Bouwbesluit → Bbl	Henry Hiltjesdam	Peter Andringa
4	Berekeningen (Safeti, CAROLA, RBM-II)	Luc Vijgen/Joost de Klerk	Kerstin Probst
5	Transport gevaarlijke stoffen (basisnet, buisleidingen)	Annemie Wetzer	Ronald Kooman
6	EV in Ruimtelijke Ordening → Omgevingsveiligheid in Omgevingsplan	Stefan Musch	Sjoerd Post/ Inge de Vries
7	EV in beleid → Omgevingsveiligheid in Omgevingsvisie	Yvette Moulijn	Inge de Vries
8	Verantwoording Groepsrisico / Aandachtsgebieden/voorschriftengebieden	Annemie Wetzer	Joost de Klerk/ Luc Vijgen
9	RRGS/Risicokaart → REV	Anita van Mulken	Henk Zwiers
10	Informatiehuis EV (populatieservice, signaleringskaart, database kwetsbare objecten)	Anita van Mulken	Projectgroep IPO-IHEV
11	Brandweer/Veiligheidsregio	Tim Veenman	Vacature
12	PGS-richtlijn	Lilian Weeda	Rudy Bos
13a	Energietransitie (Lithium-ion / EOS)	Henry Hiltjesdam	André Lindenbergh
13b	Energietransitie (waterstof, ammoniak)	Peter Andringa	Joost de Klerk
13c	Energietransitie (windturbines)	Erik Ader	Vacature
14	Emplacementen	Edwin Pirson	Sjoerd Post
15	Saneringssituaties	Nanny van Rooij	Rudy Bos
16	Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid 2021-2024	Lilian Weeda	Inge de Vries
17	Algemeen/overig	Lilian Weeda	Nanny van Rooij

Bijlage 3. Thema's en onderwerpen

De aandachtspunten en activiteiten van het LPVL hebben betrekking op de volgende thema's/onderwerpen:

1. Wetgeving (Bevi, Bevt, Bevb, OW, Bkl, Bal)
2. Brzo/Seveso-bedrijven
3. Bouwbesluit/Bbl
4. Rekenen (Safeti, Carola, RBM II, Gevers, etc.)
5. Transport gevaarlijke stoffen (Basisnet, buisleidingen)
6. EV in Ruimtelijke Ordening / Omgevingsveiligheid in het omgevingsplan
7. EV in beleid / Omgevingsveiligheid in de omgevingsvisie bij gemeenten en provincies
8. Verantwoording Groepsrisico / Aandachtsgebieden, voorschriftengebieden, maatregelen (MOV)
9. RRGs/Risicokaart/signaleringskaart/REV
10. Informatiehuis EV (populatieservice, signaleringskaart, database kwetsbare objecten)
11. Risicobeheersing/Brandweer/Veiligheidsregio
12. PGS-richtlijnen
13. Energietransitie en EV/OV (lithium-ion, EOS, waterstof, ammoniak, windturbines)
14. Emplacementen
15. Saneringen
16. MJA-VOV 2021-2024/Visie kennisinfrastructuur OV
17. Algemeen omgevingsveiligheid

