

Kennistafel aandachtsgebieden

Bijeenkomst 1 (2023)

BG2635

Project related

simone.van.dijk@rhdhv.com wessel.roodhorst@rhdhv.com

28 June 2023

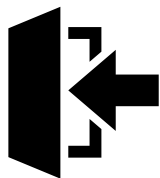
Agenda

Starttijd	Eindtijd	Onderwerp	Door wie?
09:00	09:10	1. Opening & mededelingen	Simone van Dijk
09:10	09:50	2. Beleidskeuzes vastleggen in een programma	Luuk Stortelder
09:50	10:00	Korte pauze/uitloop	Allen
10:00	10:15	3. Maatregelen binnen voorschriftengebieden nabij ondergrondse risicobronnen	Taco Kooistra
10:15	10:30	4. Terugkoppeling vragen vanuit kennistafel december '22	Taco Kooistra
10:30	10:45	5. Beantwoorden vragen van deelnemers	Allen
10:45	11:00	6. Uitloop, actualiteiten en afsluiting	Simone van Dijk

Opmerkingen n.a.v. de agenda

- Niet iedereen heeft de uitnodiging en agenda ontvangen. Het is een raadsel wat hiervan de oorzaak is, omdat het wel of niet ontvangen willekeurig lijkt te zijn. Naar de oorzaak wordt gezocht en dit wordt meegenomen naar de komende sessies op 25 september en 12 december.

1. Opening en mededelingen 9:00-9:10



2. Beleidskeuzes vastleggen in een programma 9:10-9:50

- Luuk Stortelder
- Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) heeft een stappenplan ontwikkelt om te komen tot een “voldoende” bescherming.
- Bij vragen over het stappenplan kun je mailen naar: gebiedsontwikkeling@odzob.nl



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT



Externe veiligheid: van beleid naar gerichte planregels

Luuk Stortelder l.stortelder@odzob.nl (0629434025)

Royal HaskoningDHV

Inhoud

- Aanleiding
- Omgevingsvisie, programma, omgevingsplan
- Programma externe veiligheid
- Komen tot voldoende veiligheid
 - Stappenplan voldoende bescherming
 - Omgevingsplan



Aanleiding

- Omgevingswet zorgt decentraal beleid
- Omgevingsvisie is op EV globaal
- Uniforme manier komen tot voldoende bescherming





Omgevingsvisie, programma, omgevingsplan

- Omgevingsvisie vaak een veilige en gezonde leefomgeving
- Programma: keuzes voor het toestaan van nieuwe risicobronnen en ontvangers
- Omgevingsplan: concrete planregels + borging van voldoende bescherming



Programma Externe veiligheid

Beleidskeuzes externe veiligheid per gebiedstype								
	Nieuwe activiteiten en uitbreiding van bestaande activiteiten met externe veiligheidsrisico's		Nieuwe gebouwen en locaties buiten (brand- of explosie) aandachtsgebieden			Nieuwe gebouwen en locaties binnen (brand- of explosie) aandachtsgebieden		
Gebiedstype	Met externe veiligheidsrisico's	Seveso ⁴ -bedrijven	Zeer kwetsbare gebouwen	Kwetsbare gebouwen en locaties	Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties	Zeer kwetsbare gebouwen	Kwetsbare gebouwen en locaties	Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties
Risicoluw gebied	Nee, tenzij	Niet toegestaan	Ja	Ja	Ja	Nee, tenzij	Ja, mits	Ja, mits
Bedrijventerrein intensief	Ja, mits	Ja, mits	Niet toegestaan	Nee, tenzij	Ja	Niet toegestaan	Niet toegestaan	Ja, mits
Bedrijventerrein extensief	Ja, mits	Nee, tenzij	Niet toegestaan	Nee, tenzij	Ja	Niet toegestaan	Nee, tenzij	Ja, mits
Buitengebied	Ja, mits	Nee, tenzij	Ja	Ja	Ja	Nee, tenzij	Ja, mits	Ja, mits

Komen tot voldoende bescherming

Artikel 5.15 (aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's: groepsrisico)

1. In een omgevingsplan wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit.

2. Aan het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als een omgevingsplan binnen een aandachtsgebied:

a. geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat; of

b. waar het omgevingsplan beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat, waarborgt:

1°. dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties; of

2°. dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT

Meer informatie ga naar <https://odzob.nl/omgevingsplan>



Naar interactieve PDF



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT

Volg, deel, verbind en kijk met ons mee!

www.odzob.nl



Royal HaskoningDHV

Vragen n.a.v. presentatie ODZOB

1. Wie gaat het stappenplan doorlopen? *Antwoord: initiatiefnemer loopt het door en bevoegd gezag toetst aan het stappenplan.*
2. Voeg je een GR-berekening extra toe als eis? *Antwoord: het is een optie om te overwegen, het is geen vereiste. bij 0,1 X de OW is er sprake van "voldoende veilig".*
3. Is er geregeld dat gemeenten weten hoe en waar ze aan moeten denken bij een GR-berekening? *Antwoord: daar is ODZOB nog mee bezig. Gaat uit van de huidige rekenmethodiek*
4. Waar komen de kentallen voor dichtheden vandaan? *Antwoord: uit de PGS 1. De typen gebouwen komen uit bijlage 6 Bkl. Hier zijn kengetallen aan toegevoegd. die zijn te herleiden uit de Handreiking verantwoording groepsrisico.*
5. Waar staan bronmaatregelen in het Bkl? *Antwoord: die staan niet in het Bkl, maar zijn nodig voor voldoende veilig. Die worden geregeld in een vergunning, o.b.v. Best beschikbare technieken (BBT), zoals bijv. beschreven in de PGS-richtlijnen. Bronmaatregelen zijn niet altijd haalbaar, maar wel het overwegen waard. De kosten (ALARP) blijven een punt van discussie.*
6. Kun je voorbeelden geven waarbij de locatie niet geschikt is? *Antwoord: bijvoorbeeld wanneer je een woningbouwopgave hebt, en het brandscenario voldoende hebt afgedekt, maar het explosie scenario niet. Je dient dan als college of raad expliciet een afweging te maken.*
7. Hoe ga je in de systematiek om met voorschriftengebieden? *Antwoord: die vraag ligt bij IPLO. Een stagiaire gaat onderzoeken hoe maatregelen geborgd gaan worden nu en in de toekomst. De resultaten van dit onderzoek worden afgewacht.*
8. Dit is veel werk per ontwikkeling. Waarom ga je niet voor een algemene en snellere systematiek? *Antwoord: door het op te nemen in je omgevingsplan hoeft het niet veel tijd te kosten.*
9. Bij ZKG heb je met voorschriftengebieden te maken/ Kun je ook sommige voorschriften wel/of niet gebruiken? *Antwoord: nee bij ZKG moet je voorschriftengebieden aanwijzen en voldoen aan de bouwregels uit het Bbl (of gelijkwaardige maatregelen). Echter laat ODZOB in beginsel geen nieuwe ZKG toe binnen aandachtsgebieden.*
10. Had dit plan niet moeten via het aanwijzen van een voorschriftengebied? *Antwoord: dat kan, maar er is hiervoor gekozen, omdat je met omgevingsmaatregelen ook de omgeving beschermd.*
11. Je past privaatrecht toe om afspraken die je niet kan maken met publieksrecht toch af te dwingen? *Antwoord: dit is het idee, maar moet nog verder uitgewerkt worden*

Vragen n.a.v. presentatie ODZOB

12. Waarom zijn explosiemaatregelen voor KG niet altijd geschikt en voor zeer kwetsbare gebouwen (ZKG) wel? Antwoord: omdat je voor ZKG geen keuze hebt. het plan werkt niet voor ZKG's. er bestaat discussie over de nut en het effect van de maatregelen.
13. Klopt het, dat je maatregelen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) voor ZKG ook wilt toepassen op Kwetsbare Gebouwen (KG)? Antwoord: als je een voorschriftengebied aanwijst, is het treffen van maatregelen uit het Bbl aan nieuwbouw verplicht voor ZKG, KG en BKG.
14. Dit stappenplan is gebaseerd op de risico-ontvanger. Hoe werkt dit voor risicobronnen? Antwoord: daar is geen stappenplan voor. In de programma's externe veiligheid voor gemeenten gaan we bij industrieterreinen voorwaarden stellen in het omgevingsplan. Bijvoorbeeld: geen aandachtsgebieden buiten het industrieterrein.
15. Hoe hebben gemeenten hierop gereageerd? Antwoord: positief ontvangen, maar nog niet vastgesteld.
16. Wanneer is een loods bijvoorbeeld een KG? Antwoord: dit staat in het stappenplan: 1 persoon per 30 m². Bij meer dan 50 personen is het een KG. Je kijkt hierbij naar het gebouw zelf. Je mag naar verschillende functies binnen een gebouw kijken onder de Omgevingswet.
17. Is de handreiking toepasbaar op Brzo- bedrijven? Antwoord: ja als er sprake is van een AG dan is het toepasbaar
18. Is het gedeeld met andere omgevingsdiensten (OD)? Antwoord: gedeeld met andere OD's binnen Brabant. hij mag ook landelijk gedeeld worden.
19. Wat voor maatregelen neem je bij een EAG voor een nieuw bedrijf? Antwoord: als je dicht op de bron zit moet je bunkers bouwen. Dit is vaak niet wenselijk. Voldoende veilig is dan niet haalbaar. Dan moet je goed verantwoorden waarom je de ontwikkeling wel wilt. bijvoorbeeld a.d.h.v. het scenario van een warme of koude BLEVE.
20. Accepteer je dan het risico? Antwoord: ja, maar niet gemakkelijk. De raad of college moet dit accepteren.
21. Kun je bij uitbreiden van bedrijfsactiviteiten hier ook zo naar kijken? Antwoord: ja, je kan regels en voorwaarden laten opnemen.
22. Zitten er verschillen tussen punt- en lijnbronnen in het stappenplan? Antwoord: blijf logisch nadenken en doorloop alle stappen. Bij beide typen risicobronnen is het stappenplan bruikbaar .
23. Is het strenger dan de huidige wetgeving? Antwoord: andere systematiek onder de OW, de afwegingen worden nu al gemaakt, dus ODZOB denkt niet veel strenger te zijn.

9:50-10:00

PAUZE

3. Maatregelen binnen voorschriftengebieden nabij ondergrondse risicobronnen 10:00-10:15

- Taco Kooistra was verhinderd vanwege ziekte. Zijn collega Robby Veders heeft de presentatie gegeven. Daar waar nodig wordt er een schriftelijk antwoord gegeven op de gestelde vragen.

Kennistafel aandachtsgebieden 28 juni 2023

Vragen kennistafel 12 december 2022

Kan een verdiepte ligging van een buisleiding of de beschermende werking van een tunnel een gelijkwaardige maatregel zijn (gelijkwaardig aan extra bouwkundige eisen Bbl)?

- tunnels: overwogen wordt om een uitzondering te regelen voor het aanwijzen van een brand voorschriftengebied en explosie voorschriftengebied voor kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen langs tunnels
- buisleidingen: bevoegd gezag beoordeelt gelijkwaardigheid en wint zo nodig deskundigenadvies in
- initiatiefnemer bouwproject moet gelijkwaardigheid aantonen
- verdiepte ligging vereist instemming exploitant

Omgevingsplan vaststellen vóór inwerkingtreding Omgevingswet?

- De gemeente mag het omgevingsplan al voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wijzigen.
- De gemeente mag die wijziging wel pas bekendmaken op de datum van inwerkingtreding van de wet, of daarna. Zie artikel 22.3 Omgevingswet.
- De wijziging van het omgevingsplan treedt 4 weken na de bekendmaking in werking.
- De gemeente kan ook een latere datum van inwerkingtreding in het omgevingsplan opnemen.

Beschikbaar stellen van het omgevingsplan

- Gemeenten publiceren de wijziging van het omgevingsplan digitaal via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB), het landelijke publicatieplatform.
- De regels van het omgevingsplan komen dan automatisch in het Omgevingsloket. Iedereen kan zo op een kaart zien welke regels waar gelden.

Vragen n.a.v. presentatie Robby

1. Waarom geldt de uitzondering voor het aanwijzen van een brand voorschriftengebied en explosie voorschriftengebied voor kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen langs tunnels niet voor ZKG? *Antwoord: je wilt niet een Zeer Kwetsbaar Gebouw (ZKG) zo dicht op een risicobron bouwen. Daarom is er (nog) geen uitzondering voor ZKG. Echter, wordt er gekeken om ook voor ZKG een uitzondering te maken. Rijkswaterstaat wil voor tunnels laten opnemen dat er GEEN AG'en komen langs tunnels. Dit is nog een verkennend onderzoek en er staat niet vast dat dit ook daadwerkelijk gaat gebeuren.*
2. Geldt dit alleen bij puntbronnen? *Antwoord: ja de AG'en stoppen bij de tunnelmond. Ter hoogte van de tunnel zijn er dan geen AG'en*
3. Kunnen we de wijziging verwachten voor 2024? *Antwoord: het advies wordt dit jaar nog verwacht. Er is geen zekerheid dat de AG'en daadwerkelijk gaan verdwijnen ter hoogte van tunnels. Als het besluit wordt genomen dat deze verdwijnen, moet het Bkl hiervoor worden gewijzigd. Wanneer dat zal plaatsvinden, is op dit moment onbekend. Waarschijnlijk zal dit niet vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn.*
4. Wat is de definitie van 'tunnel'? *Antwoord: tunnels voor auto's en treinen langer dan 250m; tunnels voor buisleidingen worden niet bedoeld*
5. Kan een diepe ligging van een buisleiding worden beschouwd als een gelijkwaardige maatregel voor een bouwkundige maatregel in een voorschriftengebied? *Antwoord: Gelijkwaardigheid voor buisleidingen moet door BG vastgesteld worden. Maatregelen moeten goed worden beargumenteerd, maar diepteligging en andere maatregelen kunnen als gelijkwaardig worden beschouwd*
6. Hoe staat het met de rekenmethodiek voor buisleidingen in kunstwerken en bovengrondse buisleidingen? *Antwoord: Er is nog (Steeds) geen rekenmethodiek voor buisleidingen in kunstwerken en bovengrondse buisleidingen. Jeroen Neuvel doet navraag binnen het RIVM over de status.*
7. Hoe kun je wijzigingen in het omgevingsplan het beste bekendmaken? *Antwoord: Hierop komt Ministerie IenW schriftelijk terug.*
8. Zou het mogelijk zijn om voorschriftengebieden voorwaardelijk aan te wijzen? *Antwoord: dit is vooralsnog niet mogelijk. Het Ministerie van IenW gaat na of het mogelijk is om hierin verandering te brengen..*

Vragen/punten n.a.v. presentatie Robby

1. Het Ministerie van IenW is voornemens om in de overgangsfase naar omgevingsplan 2.0 het mogelijk te maken om het aanwijzen van een voorschriftengebied via een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit te doen in plaats van via wijziging van het omgevingsplan. Dit is op dit moment nog niet mogelijk o.b.v. de Omgevingswet.
2. De staatssecretaris van IenW staat op het punt om een besluit over 'realistische aandachtsgebieden' te nemen. In de kennistafel van september 2023 zal Robby dit besluit nader toelichten.
3. Zodra de staatssecretaris een besluit heeft genomen, zal het nieuwe stappenplan voor het berekenen van aandachtsgebieden op de website van het RIVM worden gepubliceerd.
4. Tracébesluiten i.r.t. wegen staan nog niet in het REV.

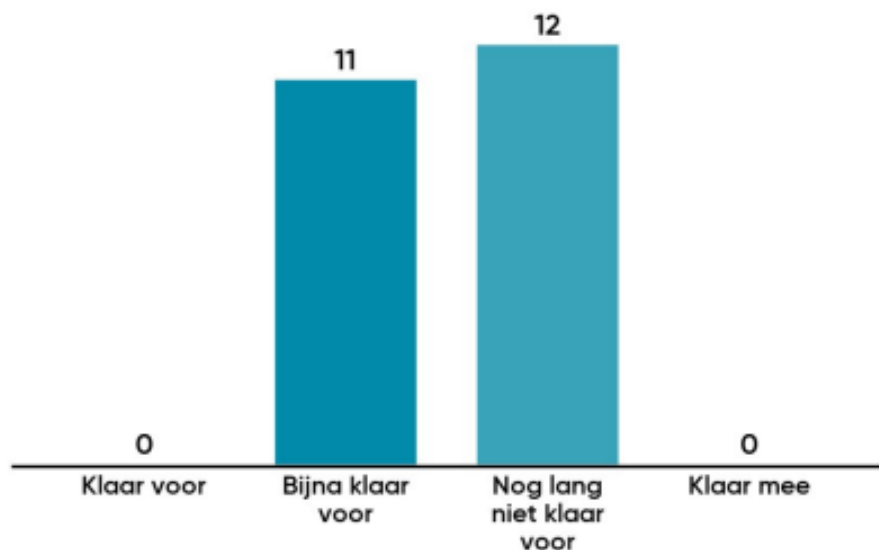
Acties n.a.v. presentatie Robby

- Jeroen Neuvel vraagt bij het RIVM na wat de Stavaza is rondom de rekenmethodiek voor buisleidingen in kunstwerken en bovengrondse buisleidingen.
- Het Ministerie van IenW komt schriftelijk terug op de volgende vragen:
 1. Hoe kun je wijzigingen in het omgevingsplan het beste worden bekend gemaakt?
 2. Kan in het Bkl geregeld worden dat voorschriftengebieden voorwaardelijk worden aangewezen?

5. Resultaten n.a.v. mentimeter vragen

- Ga met je vraag naar Menti.com: 4678 8561

Over 186 nachtjes slapen hebben wij aandachtsgebieden. Daar ben ik....



Welke stappen moet jouw organisatie nog nemen om daar klaar voor te zijn?

13 Antwoorden

Tracebesluiten verwerken in REV + Beleidsregels EV
beoordeling projectbesluiten is nodig

Koppeling zaakstelsysteem met REV

Aanwijzen niet verplichte voorschriftgebieden

Actualisatie van AG uit 2019

Omgevingsplan/ REV, programma opstellen,
beleidskeuzes maken

Wegbestemmen zeer kwetsbare functies waar ze niet
aanwezig zijn.

Handhaving nog goed informeren. Nog veel vragen

Intensiever aan de slag met gemeenten (vanuit OD)

Doorontwikkeling instrumenten op basis van ervaringen
met de toepassing

Welke stappen moet jouw organisatie nog nemen om daar klaar voor te zijn?

13

Antwoorden

Planregels voor aandachtsgebieden zonder zeer kwetsbare functies indien gewenst

Besluitvorming transportassen voor toxische aandachtsgebieden met bijbehorende afstand.

Voor de OD alleen het REV. Wel nog wachten op definitieve rekenwijze aandachtsgebieden. Onze partners (gemeenten) hebben nog keuzes te maken als gaat om beleid en het omgevingsplan voor EV.

Rekenwijze aandachtsgebieden + voorbeelden transitiefase voor goede inregeling van nieuwe zeer kwetsbare gebouwen en voorschriftengebieden.

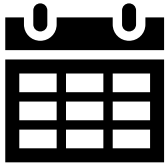
Actualiteiten in mijn organisatie, omgeving: 2 Antwoorden

Update basisnet weg + water in REV

Met werkgroep van gemeenten, veiligheidsregio en OD gestart met casussen door te nemen. Bijv. spooromgeving. Antwoord geven op vraag wel of geen Voorschriften gebied.

6. afsluiting

- Hartelijk dank voor je deelname!



De volgende kennistafels zullen plaatsvinden op:

25 September (online)

12 December (Live op ons hoofdkantoor te Amersfoort)

Er volgt nog een save the date met actuele informatie over de agenda en de tijdstippen.

- Geef onderwerpen voor de komende kennistafels door aan Wessel.Roodhorst@RHDHV.com