

Jaarverslag 2024 van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen

Voorwoord

In 2024 heeft de PGS-beheerorganisatie belangrijke stappen gezet in de uitvoering van het werkprogramma. Meerdere PGS-richtlijnen zijn afgerond en gepubliceerd, waaronder PGS 31, PGS 33-2 en de eerste fase van PGS 12. De herziening van PGS 15 is afgerond en als definitief concept gepubliceerd.

Om de gelijkwaardigheid van maatregelen beter te kunnen onderbouwen is een “Handreiking beoordeling gelijkwaardigheid PGS-maatregelen” opgesteld.

De PGS-website is onder handen genomen waardoor naast een frisse “look & feel” bestaande en nieuwe informatie beter toegankelijk is gemaakt.

Er is gestart met een herziening van de Generieke Risico Benadering (GRB) en met twee nieuwe PGS-trajecten; voor PGS 39 (vergiftingsinstallaties) en PGS 40 (waterstof elektrolyzers). De ‘terms of reference’ is goedgekeurd voor de gedeeltelijke herziening van de PGS 35 (Waterstofinstallaties voor het afleveren van waterstof aan voertuigen en werktuigen) die in 2025 van start zal gaan.

Financieel is het jaar afgesloten met een kleine onderbesteding van circa 2% op een budget van 1 miljoen euro.

De resultaten tonen een stevig fundament voor verdere ontwikkeling en borging van veilige opslag en het veilige gebruik in de omgang met gevaarlijke stoffen.

Tenslotte wil ik mijn grote waardering en dank uitspreken voor het vele werk dat door het PGS-programmabureau is gedaan.

Peter Heij, voorzitter PGS-stuurgroep



De PGS-reeks

De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) levert een belangrijke bijdrage aan een continue verbetering van de veilige opslag en het veilige gebruik en de bijbehorende activiteiten in relatie tot gevaarlijke stoffen. Zij dienen een maatschappelijk belang. PGS-richtlijnen beschrijven integraal de belangrijkste risico's van activiteiten met gevaarlijke stoffen voor de omgevingsveiligheid, brandveiligheid en de veiligheid van werknemers. In de PGS-richtlijnen worden risico's geïnventariseerd. Op basis van Beste Beschikbare Technieken (BBT), stand van de wetenschap en professionele dienstverlening worden maatregelen beschreven. Hierdoor worden de risico's beheerst en worden de negatieve effecten voor mens en milieu beperkt dan wel geminimaliseerd.

PGS-richtlijnen vormen een belangrijk instrument voor bedrijven en overheden om op een effectieve en efficiënte wijze zorg te dragen voor het veilig omgaan met de opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen. PGS-publicaties zijn een belangrijk hulpmiddel voor betrokken overheden bij het uitvoeren van de VTH taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) in het kader van de Omgevingswet en bij de handhaving en toezicht op de Arboregelgeving. Zij vormen, voor wat betreft de Omgevingswet, een belangrijke invulling van de regels die zijn vastgelegd in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal) als het gaat om het omgaan met gevaarlijke stoffen. Daarbij vervullen de PGS-publicaties een belangrijke rol bij de vergunningverlening als aangewezen BBT document. Omdat de PGS-en de stand der wetenschap en professionele dienstverlening beschrijven, vormen zij voor de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) een goed uitgangspunt voor toezicht en handhaving.

Werkprogramma 2024

Handreiking Gelijkwaardigheid

In februari is de "Handreiking beoordeling gelijkwaardigheid PGS-maatregelen" door de Stuurgroep goedgekeurd en vervolgens gepubliceerd. Deze handreiking is een hulpmiddel voor bedrijven en overheden om in bestaande en nieuwe situaties de gelijkwaardigheid te kunnen onderbouwen van alternatieve maatregelen voor in een PGS opgenomen maatregelen. Het geeft richting aan de discussie tussen bedrijven en overheden hoe en op basis waarvan gelijkwaardigheid kan worden vastgesteld door het bevoegd gezag.

Optimalisatie Generieke Risico Benadering

In de tweede helft van 2024 is gestart met de optimalisatie van de Generieke Risico Benadering uit 2016 met als doel theorie en praktijk weer beter op elkaar aan te laten sluiten. Verwachting is dat de nieuwe GRB in het voorjaar 2025 gereed zal zijn.

Heroriëntatie op het toekennen van "Wettelijke grondslagen"

In het kader van de heroriëntatie op het toekennen van "Wettelijke grondslagen" is in mei een werkgroep bijeengekomen om duidelijkheid te scheppen waarom de wettelijke grondslagen worden toegekend en op basis van welke overwegingen of criteria. Doel is ook om helder te krijgen wat de consequenties zijn. In juni is een eerste advies voorgelegd aan de Stuurgroep

PGS-adviescommissie

De PGS-adviescommissie heeft in 2024 verkennende sessies georganiseerd om nieuwe PGS-onderwerpen en wensen voor herzieningen van bestaande PGS'en in beeld te krijgen. Ook heeft de Adviescommissie een prioriteringssysteem ontwikkeld om oudere PGS-richtlijnen efficiënter te kunnen herzien, zodat deze blijven aansluiten bij technologische innovaties en veranderende wet- en regelgeving.



Vernieuwde website

De website [Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen](#) is gemoderniseerd. Naast een nieuwe “look & feel” is een betere homepage ontwikkeld met toegang tot informatie over de organisatie, het werkprogramma, procedures, planning, besluitvorming, communicatie.

Lopende PGS-trajecten

In 2024 is aan negen verschillende PGS trajecten gewerkt.

In 2024 zijn drie PGS'en afgerond, goedgekeurd door de Stuurgroep, vastgesteld door het BOB en vervolgens gepubliceerd: PGS 31 (Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties), PGS 33-2 (Afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor vaartuigen en drijvende werktuigen) en PGS 12 fase 1 (Opslag ammoniak).

PGS 15 (Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen) is in november goedgekeurd door de Stuurgroep en als definitief concept gepubliceerd. In januari 2025 zal PGS 15 ter vaststelling worden voorgelegd aan het BOB. Hiermee is de herziening (in Nieuwe Stijl) van de huidige in de Omgevingswet aangewezen interim versie van PGS 15 afgerond.

Daarnaast is een terms of reference opgesteld en door de Stuurgroep goedgekeurd voor twee nieuwe PGS'en: PGS 39 (Vergistingsinstallaties) en PGS 40 (Installaties voor de productie van waterstof door elektrolyse). De trajecten van deze twee nieuwe PGS'en zijn direct na de zomer van start gegaan. Daarnaast heeft de Stuurgroep de terms of reference goedgekeurd voor de gedeeltelijke herziening van PGS 35 (waterstoftankstations) die begin 2025 van start zal gaan.

Financiën

In 2024 was 1 miljoen euro beschikbaar. Het jaar is afgesloten met een kleine onderbesteding van ongeveer 20.000 euro.

Verdeling op hoofdlijnen van belangrijkste activiteiten en bijbehorende besteding:

Lopende PGS-trajecten (Externe kosten en uren NEN)	€ 450.000
PGS Programmabureau (Externe kosten en uren NEN)	€ 440.000
IT en digitalisering (Hosting website, support, ontwikkelen van aanvullende functionaliteiten voor digitale PGS, vernieuwde website)	€ 90.000
Totale uitgaven	€ 980.000

